

Consejo Latinoamericano
de Ciencias Sociales



Conselho Latino-americano
de Ciências Sociais



OSAL

Observatorio Social de América Latina
Publicación electrónica

Informe de Coyuntura

El Salvador

Anual 2010

Editado en enero



Agencia Sueca
de Desarrollo Internacional



Agencia Noruega para la
Cooperación al Desarrollo



Govern
de les Illes Balears

Conselleria d'Afers Socials,
Promoció i Immigració
Direcció General de Cooperació

El Observatorio Social de América Latina [OSAL] cuenta con el apoyo de la Agencia Sueca de Desarrollo Internacional [ASDI], la Agencia Noruega para la Cooperación al Desarrollo [NORAD] y la Agencia de Cooperación Internacional de las Islas Baleares [ACIB].

Documento de trabajo N° 246

***Realizado por el Comité de Seguimiento y Análisis
del Conflicto Social y la Coyuntura de
El Salvador, Honduras, Nicaragua y Panamá***



Integrantes

Robinson Salazar P.
Rudis Flores

© Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales

Se autoriza la reproducción de los artículos en cualquier medio a condición de la mención de la fuente y previa comunicación al director.

La responsabilidad por las opiniones expresadas en el documento incumbe exclusivamente al autor o a los autores firmantes y su publicación no necesariamente refleja los puntos de vista de la Secretaría Ejecutiva de CLACSO.

El **Observatorio Social de América Latina** (OSAL) constituye una iniciativa del Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales (CLACSO) destinada a la promoción de estudios e investigaciones sobre los procesos de movilización y conflicto social, las dinámicas de participación y los repertorios de acción de los movimientos sociales y organizaciones populares en los países latinoamericanos y del Caribe. El OSAL promueve el debate académico entre los investigadores e investigadoras sociales de la región. Además, estimula el diálogo entre las instituciones de investigación, las universidades y los movimientos sociales, sindicatos y organizaciones populares que actúan en la defensa de los derechos humanos y sociales.

La realización de un informe de coyuntura cuatrimestral en los países de América Latina y el Caribe cubiertos por el OSAL constituye una de sus principales iniciativas. El documento de trabajo aquí presentado es resultado del análisis de la cronología del conflicto social del programa. Se trata de un informe que sintetiza la dinámica sociopolítica o alude a uno de sus aspectos en el país y período en cuestión.

El informe presentado ha sido elaborado por uno de los **Comités de Seguimiento y Análisis del Conflicto Social y la Coyuntura Latinoamericana** que conforman el OSAL, cada uno de los cuales, bajo la coordinación del equipo de investigación mexicano, que forma parte de la red institucional de CLACSO, lleva a cabo el trabajo de registro en uno o más países de la región.

Comités de Seguimiento y Análisis del Conflicto Social y la Coyuntura Latinoamericana

PAÍS	INSTITUCIÓN	COORDINACIÓN
Argentina y Uruguay	PIMSA (Argentina)	María Celia Cotarelo
Bolivia	CIDES – UMSA	Dunia Mokrani Chávez Pilar Uriona Crespo
Brasil	LPP - UERJ	Roberto Leher
Chile	DI - UARCIS	Juan Carlos Gómez Leyton
Colombia	Escuela Nacional Sindical	Guillermo Correa Montoya
Costa Rica	IIS - FCS - UCR	Sindy Mora Solano
Ecuador	Centro de Investigaciones CIUDAD	Mario Unda
Guatemala	FLACSO Guatemala	Simona Yagenova
México	FCPS - UNAM	Massimo Modonesi Lucio Fernando Oliver Costilla
Panamá, El Salvador, Nicaragua y Honduras	CELA “Justo Arosemena” (Panamá)	Marco A. Gandásegui (h)
Paraguay	Centro de Documentación y Estudios	Quintín Riquelme
Perú	Instituto de Estudios Peruanos	Ramón Pajuelo Teves
República Dominicana y Puerto Rico	CES “Padre Juan Montalvo” (Rep. Dominicana)	Octavio Figueroa
Venezuela	PROVEA	Marco Antonio Ponce

El Salvador

Informe anual de coyuntura de 2010

OSAL-CLACSO

Robinson Salazar P.*
Rudis Flores **

2010: Un año de tránsito lento en el salvador

El Salvador tuvo su aparición en el año en el mes de febrero, con la noticia que los medios venían empujando para atender el mal endémico que azota al país, la violencia, atendida por parte del ejecutivo a través de la presentación del proyecto “Política Nacional de Justicia, Seguridad Pública y Convivencia”, ante representantes de iglesias, organizaciones sociales, no gubernamentales y universidades.

Los recursos políticos del gobierno son insuficientes para ganar la confianza de la ciudadanía en lo que a seguridad se refiere: uno de cada dos salvadoreños desconfía en los programas gubernamentales e incluso señala que es poco lo que el gobierno hace para detener la ola de conflictos y deterioro de la sociedad por el síndrome de la violencia y narcotráfico - las actividades ilícitas de narcomenudeo se ha incrementado -según la opinión ciudadana del Instituto Universitario de Opinión Pública (Iudop)- en más de 40%.

Según el informe de la Academia Nacional de Seguridad Pública, fueron graduados 967 nuevos policías en el nivel básico, 900 están en proceso de formación, 215 ascenso, 932 esperan promoción, 1211 cursaron alguna especialización, 6685 policías privados fueron capacitados, y la plantilla general de la policía nacional es de 20.115.

Colateralmente a la constante degradación de la seguridad pública, las esperas complementarias que integran el pastel del bienestar social no presentan signos de agobio para los sectores populares. Hasta abril, el costo de la Canasta Básica Alimentaria mantuvo un comportamiento estable, con un promedio de \$167.73 (urbana) y \$119.09 (rural), precio que no mostraba alteraciones desde junio de 2009. Asimismo, el gobierno instrumentó un programa de apoyo a la economía familiar orientado a reducir el costo de la energía eléctrica domiciliaria, que representó una reducción del 10.4% en la facturación final de aquellas familias con un consumo mensual promedio de 137 Kwh. Actualmente, se encuentra en vigencia el pliego tarifario que incrementaría el gasto en 18%; sin embargo, con la ampliación del subsidio hasta los 300 Kwh, las personas usuarias no fueron impactadas con la alza.

Aun cuando las cifras oficiales y de Organismos No Gubernamentales indican un control de la crisis, la percepción de la población afirma lo contrario: la Iudop, que arroja un resultado de 67.9%, afirma que sí hay inflación galopante.

Al igual se trabajó con el consumo de agua: para las familias populares con un consumo menor a 20mts cúbicos, el subsidio está focalizado para atenuar el impacto en sus ingresos, pero aquellos que gastan entre 20 y 50 mts cúbicos asumieron el costo real del consumo.

El salario promedio tuvo una leve caída y, de un 91.6%, pasó a cubrir el 89.2% del gasto familiar promedio; sin embargo, es importante resaltar que las medidas de entrega gratuita de uniformes, zapatos y útiles escolares, la evolución del programa Red Solidaria a Comunidades Solidarias Urbanas y Rurales, así como el establecimiento de las pensiones universales y la abolición de las

cuotas voluntarias en el sistema de salud contribuyeron a mejorar el ingreso de las familias menos favorecidas.

El gobierno cuenta con el apoyo generalizado de los sectores populares, no obstante, la sustentabilidad de los programas está en riesgo por razones que van más allá de la decisión política y la voluntad del gobierno. Los focos rojos de alarma están encendido, en particular, en lo que tiene que ver con los recursos hídricos y la potabilidad. Al mismo tiempo, la creación de un observatorio y del Consejo Nacional de Agua no rinde sus frutos, por la inexistencia de un marco jurídico legal, mientras la promoción de figuras de asociación privado-pública, como el PROYECTO FIHIDRO, denotan una tendencia a la utilización del patrimonio del Estado (tanques, servidumbres, tuberías, etc.) en proyectos que benefician a las empresas, de ahí que las negociaciones, hasta ahora, han sido poco transparentes.

El sector salud es otra asignatura pendiente. Presidentes van y vienen, y todos han intentado subsanar el problema crónico que tiene que ver con la “Ley de Medicamentos y Productos Sanitarios”, normativa integral que tendría que contribuir a frenar los altos precios, garantizar la calidad de los productos, regular el registro sanitario, las adquisiciones, el almacenamiento, la distribución, la comercialización, la prescripción, la dispensación, la fármaco-vigilancia, la publicidad y la educación al consumidor. El sistema programado desde septiembre de 2010 pretende llegar a los 262 municipios del país en un plazo de cuatro años y supone oportunidades de empleo para más de 14 mil profesionales del sector salud, con un presupuesto del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social (MSPAS) incrementado en \$110 millones, para el 2011.

En esta línea se reafirma el convenio con Cuba para la capacitación de personal médico: son 746 los estudiantes nacionales becados que estudian medicina en la isla.

De la misma manera el gobierno atendió una red mínima de caminos y reestructuración de puentes y carreteras que estaban en deterioro avanzado por los azotes de la naturaleza y la poca inversión en administraciones anteriores -principalmente en el depto la Libertad- aun cuando la oposición de Alianza Republicana Nacionalista (ARENA) argumenta que hay excesivos bloqueo de vías y tasa incremental de delincuencia que ahuyenta la inversión. El Presidente Funes afirma que están en camino proyectos de inversión en la industria textil y que su trabajo es atender los reclamos populares, que siguen opinando que la pobreza está a la alza- como da cuenta el 54.7% de la población encuestada por Iudop.

Las asperezas y los nubarrones

La administración Funes tiene en su haber varios episodios de confrontación y distanciamientos con la fuerza política que le dio nombre en la campaña electoral que lo llevó a poder, el Frente Farabundo Martí de Liberación Nacional (FMLN), debido a los compromisos que contrajo con el grupo fuerte de empresarios que, durante la etapa proselitista, le brindó cobertura, apporto económico, acompañamiento y ahora exige con creces la inversión realizada en campaña. Indudablemente las exigencias de los empresarios marcan en sentido contrario a los compromisos del FMLN con las bases populares.

Uno de los puntos de ruptura es las ventajas que el gobierno en turno da a las empresas de telefonía, sobre el caso la Asamblea Legislativa aprobó, por unanimidad, la eliminación del cargo básico en lo que tiene que ver con la telefonía fija. La subjefta de la representación legislativa del FMLN, Norma Guevara, le recordó al gobernante que sancione la derogación de los cobros por los que las operadoras telefónicas obtenían ingresos de alrededor de 120 millones de dólares anuales. Funes pretende vetar la ley.

Otra confrontación se abrió respeto a la reforma al reglamento de la Ley Orgánica del Registro Nacional de las Personas Naturales (RNPN), en enero del presente año, con la cual la partida de nacimiento ya no es requisito indispensable para renovar el Documento Unico de Identidad (DUI).

El Ejecutivo argumentó que esa decisión iba a acelerar el proceso de renovación del documento, que, para este año, debe superar más de 4 millones de tarjetas, y cuya demanda ha superado la capacidad de la empresa Docusal. El RNPN es garante de la información de los ciudadanos con la que se elabora el Padrón Electoral - la base de datos que contiene los nombres de los votantes- de ahí que la fuerza política que controle esta instancia administrativa posee un espacio de maniobra para la ilicitud. Lo curioso fue que el partido ARENA se aseguró el control del RNPN y además le quitó al FMLN un representante y evitaron que el partido Cambio Democrático (CD) tenga participación en el registro.

Otro episodio de confrontación se escenificó respecto al tema de dos préstamos, por un monto global de 161.7 millones de dólares, que serán ocupados para infraestructura y prevención de la violencia. Los préstamos fueron aprobados con votos de ARENA, Gran Alianza por la Unidad Nacional (GANU), Partido Demócrata Cristiano (PDC) y Partido de Conciliación Nacional (PCN), porque los consideraron urgentes, sin embargo, la etiqueta de los créditos apunta hacia obras que, en la administración de Tony Saca, no fueron aplicados, pero tampoco hubo averiguación judicial sobre el destino del crédito. La argumentación validada hasta ahora fue que el nuevo destino de los dineros provenientes del extranjero van: a la construcción del Hospital de Maternidad \$41 millones; al programa “Espacios Educativos Agradables”, \$33 millones; al fortalecimiento del sistema de emergencia 911, \$15 millones y a programas de “Obras de Mitigación de Riesgos”, \$31 millones (primer préstamo); a ampliar el Boulevard Diego de Holguín Santa Tecla, Tramo II, \$18.3 millones de dólares (segundo préstamo)

En la Asamblea Legislativa, el FMLN no avaló la línea de crédito y ha mantenido una voz crítica sobre el manejo responsable del dinero obtenido de la banca internacional.

La economía permanece en estado latente

Los ingresos provenientes del extranjero no han logrado recuperar la dinámica de crecimiento antecedente la crisis en 2008. Las expectativas eran que las remesas crecieran un 5% este año, pero sólo crecieron alrededor de un 2,5%, por el escaso empleo para los hispanos en los Estados Unidos. El crecimiento real fue de un 2,3%, de enero a noviembre de 2010, diferente al mismo período del 2009. El país recibió \$3.199,4 millones en este periodo.

Las exportaciones, en los primeros diez meses del año, crecieron un 16,1%, mientras que las importaciones un 18,1%, obteniendo un monto de \$3.306,7 millones como déficit de la balanza comercial. Este monto es superior en \$559,6 millones al obtenido en el 2009. De ahí que La Comisión Económica para América Latina (CEPAL) indica que, al cierre del año, la economía salvadoreña ocupará, junto a las de Haití y Venezuela, los crecimientos más bajos del continente.

En el mismo orden de ideas, la Cámara de Comercio de El Salvador expresó que nuestra inversión ha caído cerca de \$536 millones”, alrededor de un 0,5% del PIB; el organismo empresarial cree que la gestión fiscal del gobierno ha sido lenta e insuficiente, que ha aumentado el gasto corriente, que se mantiene un déficit fiscal en 5% del PIB -alrededor de \$1,000 millones- y el sobre endeudamiento con préstamos internacionales.

A pesar del pírrico crecimiento económico, hay sectores que tuvieron un desempeño destacado, como ha sido el caso de los textiles y de confección, que registró un crecimiento del 33%, y de los productores de papel y cartón, con un 2.6%.

Cárceles una bomba de tiempo

La reforma judicial, los planes de contención del crimen y el delito, las actuaciones de la policía nacional y los planes anti-pandillas han saturado las cárceles del país, el sistema penitenciario

cuenta con una población de 24.713 reos, de los cuales 8.286 (33%) están procesados; 15.742 (64%) están en justicia ordinaria condenados, 172 en semilibertad y 513 en fase de fianza. De los procesados, 1.955 son pandilleros, y cumplen condena 5.061; todos ellos en instalaciones con capacidad para recibir 8 mil reclusos, mientras la ocupan 24 mil, lo que revela un déficit de 16 mil plazas, un hecho que convierte a los centros penitenciarios en escuelas del crimen y bomba de tiempo.

Así transcurre la vida en El Salvador, un país con las contradicciones de siempre, renovadas en el tiempo y acicaladas con la crisis, donde el túnel de la historia opresora no muestra el final, sino sólo oscuridad, pobreza. Es la misma historia de siempre.

30 de diciembre de 2010.

*** Profesor de Sociología, Universidad de Sinaloa, México.**

**** Profesor de Sociología, Universidad de El Salvador, El Salvador.**