

SOMALIA	
Población:	9,6 millones de habitantes
Superficie:	638.000 Km ²
IDH:	...
PIB:	...
Renta por habitante:	...
Muertos por el conflicto:	centenares de miles; 21.000 desde 2007.
Actores armados:	Al Shabab, disidencias ARS
Facilitaciones:	IGAD, Kenia, Grupo Internacional de Contacto, Yemen, Libia, Liga Árabe, Arabia Saudí, Uganda, Yibuti, Etiopía, ONU (AMISOM)

Contexto del conflicto

Somalia es un país con homogeneidad étnica, lingüística y religiosa, pero dividido en cinco grandes clanes que, a su vez, están divididos en subclanes. En 1969, el general Siad Barre dio un golpe de Estado y estableció un régimen de dictadura que se prolongó hasta su derrocamiento en 1991, después de tres años de conflicto armado interno. La coalición de grupos opositores que lo derrocó inició una lucha armada para conseguir el poder, lo que produjo la total destrucción del país y la muerte de centenares de miles de personas desde 1991. Esa situación animó a una intervención de los EEUU (Operación *Restore Hope*) y al establecimiento de una misión de las Naciones Unidas (UNOSOM) en 1992, que fracasó y salió del país tres años más tarde. A pesar de estos precedentes, en 2002, el secretario general de la ONU recomendó el establecimiento de una misión de mantenimiento de la paz, sobre la base de las propuestas de las comunidades y que estuviera centrada en las tareas de desarme y desmovilización. Algunas regiones del país se han autoindependizado o han acordado cierto grado de autonomía (Somalilandia y Puntlandia).

Antecedentes del proceso de paz

En la primavera del año 2000, el nuevo presidente de Yibuti y, a la vez, presidente de la Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo, IGAD (organismo regional integrado por Sudán, Eritrea, Etiopía, Yibuti, Somalia, Kenia y Uganda), organizó en la ciudad de Arta, Yibuti, una conferencia de reconciliación y escogió una Asamblea Nacional de Transición, a pesar de la ausencia de numerosos jefes de clanes. En enero de 2001 se creó el Gobierno Nacional de Transición (GNT), que tampoco obtuvo el apoyo de todos los grupos y que sólo controlaba una parte del país y de la capital. A finales de aquel año tuvo lugar en Kenia un nuevo proceso de paz, con una ronda de conversaciones entre el GNT y las facciones que se oponían, lo que dio lugar a un primer acuerdo. A finales de 2002, finalmente, se celebraron en Eldoret (Kenia) unas rondas de

conversaciones de paz bajo los auspicios de la IGAD, en las que se llegó a un acuerdo de cese de hostilidades y se inició un proceso de negociación sobre diferentes temas.

Durante el año 2004 se estableció el Parlamento Federal de Transición. En enero de 2007 se creó la Misión de la Unión Africana en Somalia (AMISOM). En ese año se realizó, en las afueras de la capital, la conferencia de paz y reconciliación, con el nombre de National Governance and Reconciliation Commission (NGRC), boicoteada, sin embargo, por los islamistas de la UTI, que exigieron celebrar la conferencia en un país neutral. En un marco paralelo al de la conferencia, unas 400 figuras de la oposición acordaron en Eritrea crear una alianza de oposición al GFT, con el nombre de Alianza para la Liberación de Somalia (ALS), que después pasó a denominarse ARS. En el 2008 se reanudaron las conversaciones de paz en Yibuti entre el GFT y la facción moderada de la ARS, liderada por Sheikh Sharif Sheikh Ahmed, que derivaron en un acuerdo el 26 de octubre, bajo la mediación de las Naciones Unidas, en el que se establecía el inmediato alto al fuego y el inicio de la retirada de las tropas etíopes. La milicia radical Al Shabab, con sede en Eritrea, anunció, sin embargo, que no respetaría el acuerdo y continuó luchando contra las milicias moderadas de la ARS, con sede en Yibuti. En la segunda quincena de febrero de 2010, el GFT firmó un acuerdo con el grupo islámico Ahl as-Sunna wal-Jama'a (ASWJ) con el objetivo de crear una alianza con los grupos y facciones opuestas a la presencia de los grupos extremistas en el país.

En febrero de 2011, el Parlamento Federal de Transición (PFT) aprobó la ampliación del mandato del Gobierno Federal de Transición (GFT) por otros tres años más, mandato que culminaba en agosto, fecha en la que debía adoptarse una nueva Constitución y celebrarse las primeras elecciones en el país. En junio, el presidente del Gobierno Federal de Transición (GFT), Sharif Sheikh Ahmed, alcanzó un acuerdo con el presidente del Parlamento Federal de Transición (PFT), Sharif Hassan Sheikh Aden, por el que se comprometía a posponer las elecciones legislativas y presidenciales por un período de un año a partir de la fecha en que las instituciones federales de transición debían ser renovadas, por lo que los comicios deberían tener lugar como máximo antes del 20 de agosto de 2012. Es de destacar la hoja de ruta alcanzada en la National Consultative Conference, celebrada en Mogadiscio a principios de septiembre, en la que se establecieron una serie de tareas que tendrán que ser completadas antes del próximo agosto de 2012. Entre estas tareas señaladas por la hoja de ruta se encontraban la mejora de la seguridad, la redacción del borrador de la Constitución, la reconciliación nacional y la buena gobernanza.

El proceso de paz en 2012

Los líderes reunidos en Puntlandia alcanzaron en enero un **acuerdo relativo a la hoja de ruta del proceso de paz del país**. Los representantes del Gobierno Federal de Transición (GFT), de la región de Puntlandia, de Galmudug

y del grupo Ahlu Sunna Wal Jamaa firmaron los Principios de Garowe en la Conferencia Constitucional celebrada en la misma localidad. Según el nuevo acuerdo, Somalia dispondrá de un Parlamento bicameral, con una Cámara Alta de representantes de los estados federados. Este Parlamento federal bicameral entrará en vigor en junio de 2016. Entre junio de 2012 y junio de 2016, el Parlamento federal tendrá una Cámara de Representantes compuesta por 225 parlamentarios seleccionados bajo la fórmula 4.5 con base clásica. El nuevo Parlamento dispondrá de un 20 % de escaños para las mujeres, según los Principios de Garowe. Paralelamente, se formará una Asamblea Constituyente Nacional, con un 30 % de mujeres delegadas, que en mayo de 2012 ratificará la nueva Constitución federal. Por su parte, el representante especial del secretario general de la ONU, Augustine Mahiga, estableció su oficina en Mogadiscio, tras una ausencia de 17 años de la institución en el país. La nueva presencia busca mostrar el apoyo internacional al GFT en su lucha contra al-Shabaab y la participación activa en los preparativos de las elecciones que deberán tener lugar este año.

El 23 de febrero se celebró una **conferencia internacional organizada en Londres** con el objetivo de afrontar los múltiples retos que afectan al país. Alrededor de 40 representantes de diferentes países, incluidos la secretaria de Estado de EE. UU., Hillary Clinton, el primer ministro británico, David Cameron, y el secretario general de la ONU, Ban Ki-moon, participaron en la cumbre, además de los ministros de Exteriores de Francia, España y Arabia Saudí. Uno de los principales retos señalados por los representantes diplomáticos presentes en la conferencia fue garantizar un amplio apoyo a las discusiones en torno al proceso constituyente que debe conducir al fin del mandato del Gobierno Federal de Transición (GFT), el próximo 20 de agosto. Los principales motivos de preocupación señalados son la posibilidad de que Somalia se convierta en un santuario de al-Qaeda y el creciente coste de la piratería somalí, que se estima en torno a 7.000 millones de dólares al año. También en febrero, el Consejo de Seguridad de la ONU aprobó el incremento de la misión de la UA en el país, AMISOM, de 12.000 militares hasta 17.731, en la víspera de la celebración de la cumbre en Londres, lo que se interpretó como una muestra de apoyo a la iniciativa, además de ampliar y reforzar el mandato de la misión hasta el próximo 31 de octubre. En marzo, los firmantes de la Hoja de Ruta y de los Principios de Garowe se reunieron en Galkayo para acordar las enmiendas a la Hoja de Ruta. En la reunión de Galkayo participaron los firmantes de los acuerdos previos que incluyen a Farole, presidente de la región de Puntlandia; a Sharif, presidente del GFT; a Sharif Hassan, presidente del Parlamento; a Gaas, primer ministro del GFT; a Abdisamad Nuur Guled, presidente de la región de Galmudug; a Sheikh Mohamed Yusuf, representante de Ahlu Sunna Wal Jamaa; a Augustine Mahiga, representante especial del secretario general de la ONU y a Ali Shire, vicepresidente de Puntlandia. La reunión pretendía acelerar la composición de la Asamblea Nacional Constituyente (NAC), basada en la fórmula 4.5 para el reparto entre los clanes de las plazas. La NAC estará formada por 825 personas, y los firmantes de la

Hoja de Ruta acordaron escoger a los miembros de la NAC para que puedan celebrar su reunión preliminar el 25 de abril en Mogadiscio. El presidente del GFT, Sharif Ahmed, anunció el nombramiento de un comité con el mandato de guiar las conversaciones entre el GFT y otras entidades, como Somalilandia, principalmente, y también con el autoproclamado estado de Khatumo (la región en disputa de Sool, Sanaag y Cayn, en el norte de Somalia). En la conferencia de paz de Londres, se consiguió llevar a cabo contactos entre Somalilandia y el GFT, pero los representantes de Khatumo no fueron invitados. El objetivo era poder discutir sobre el futuro de Somalia.

El ministro de Exteriores turco, Ahmet Davutoglu, afirmó en abril que no renunciaba a promover la celebración de conversaciones de paz entre el Gobierno Federal de Transición (GFT) y el grupo armado islamista al-Shabaab. En este sentido, señaló que Turquía podría jugar un papel de mediación entre las partes enfrentadas en Somalia, debido a las buenas relaciones que su país mantenía con todos los actores somalíes. Turquía ha jugado hasta la fecha un papel importante en lo concerniente a apoyar y asistir a Somalia en el ámbito político y en el del desarrollo. En el año 2011 Turquía proporcionó 201 millones de dólares en ayuda de emergencia para el país, y en junio organizó una conferencia internacional sobre Somalia. En otro orden de cosas, el primer ministro del GFT, Abdiweli Mohamed Ali Gaas, afirmó que se había producido un retraso en la recepción de los fondos de la comunidad internacional para la implementación de la Hoja de Ruta. Así, a pesar de haber cumplido con los recientes avances en la Hoja de Ruta (firma de los acuerdos de Garowe, Galkayo y Mogadishu) y haber completado la Constitución somalí, la comunidad internacional estaba retrasando el pago de los fondos para conseguir el cumplimiento del acuerdo antes de la fecha límite. Gaas se reunió con el secretario general adjunto para Asuntos Políticos de la ONU, Lynn Pascoe, para discutir los avances de la Hoja de Ruta y los Principios de Garowe, que establecen un calendario de acciones que ponen fin a la transición en agosto. En mayo, los firmantes de la Hoja de Ruta de Mogadishu (Mogadishu Roadmap), reunidos en Adís Abeba, a instancias de la Oficina Política de la ONU para Somalia (UNPOS) acordaron introducir algunas enmiendas al borrador de Constitución, clarificaciones sobre los mandatos de los diferentes comités y discusiones sobre la evolución y progresos generales de la Hoja de Ruta, así como sobre su calendario.

El 22 de junio se celebró una reunión en Nairobi entre los principales actores clave del proceso de paz de Somalia (presidente del GFT, presidente del Parlamento, presidente de Puntlandia, Ahlu Sunna Wal Jamaa) en la que **se aprobó un borrador de Constitución después de que el borrador inicial elaborado por la Independent Federal Constitution Commission (IFCC) fuese revisado y enmendado.** Este acuerdo había sido señalado por el representante especial del secretario general de la ONU en el país, Augustine Mahiga, como paso decisivo de la Hoja de Ruta señalada en los últimos meses. Los pasos decisivos siguientes serán la selección

de los miembros de la Asamblea Constituyente, que deberá aprobar el borrador de Constitución (NCA, por sus siglas en inglés) y la selección de los miembros del Parlamento federal por parte del comité de 135 ancianos líderes tradicionales. Por otra parte, se celebró la Conference II on Somalia entre el 31 de mayo y el 1 de junio en Estambul, facilitada por el Gobierno de Turquía, que concluyó con el apoyo a la Hoja de Ruta y los acuerdos firmados hasta la fecha –Garowe Principles I y II, Galkayo Principles–, y el comunicado de Adis Abeba del 23 de mayo. En la conferencia participaron representantes de todos los actores clave (presidentes del GFT, del Parlamento federal, de Puntlandia, Ahlu Sunna Wal Jamaa, Galmudug), líderes tradicionales, religiosos, sociedad civil, mujeres, jóvenes, diáspora y representantes del sector privado, además de representantes de 57 países y 11 organizaciones regionales. Esta conferencia mantuvo el mismo talante multidimensional que la Conference I on Somalia que tuvo lugar en 2010 en Estambul. No obstante, cabe señalar que el comité de ancianos se adjudicó la prerrogativa de revisar el borrador de Constitución, cuestión que no estaba establecida en la Hoja de Ruta, y de revisar al alza el número de miembros del futuro Parlamento.

Durante el tercer trimestre se produjeron importantes avances en el proceso de paz de Somalia, que pueden contribuir a la resolución del conflicto, con la aprobación de la nueva Constitución federal, del Parlamento y del nuevo presidente, tal y como establecía la Hoja de Ruta para Somalia.

Los firmantes de la Hoja de Ruta (presidente del Gobierno Federal de Transición, primer ministro, presidente del Parlamento, los presidentes de las regiones de Puntlandia y Galmudug, y representantes de Ahlu Sunna Wal Jama'a) aprobaron un proyecto de Constitución y lo hicieron público para su aprobación. De conformidad con lo dispuesto en la Hoja de Ruta, el 1 de agosto, **la Constitución provisional fue aprobada por la Asamblea Nacional Constituyente** (ANC), integrada por 825 miembros elegidos por una selección de 135 *elders* (los ancianos líderes somalíes que constituyen la autoridad tradicional en el país). Este borrador de Constitución federal deberá ser aprobado mediante un referéndum nacional que se celebrará en el momento en que mejore la situación de seguridad. Esta selección de *elders* también debatió sobre la selección de miembros para el nuevo Parlamento federal. Estos fueron escogidos en agosto y, a su vez, posteriormente nombraron a Mohamed Osman Jawari nuevo presidente del Parlamento el 28 de agosto. El 10 de septiembre fue nombrado como nuevo presidente del país Hassan Sheikh Mohamud, lo que marcó el fin del proceso de transición. Mohamud, académico que había trabajado para la organización local de investigación para la paz Centre for Research and Dialogue, y que estaba considerado como moderado, derrotó a los tres líderes salientes del GFT: al presidente, Sheikh Sharif Ahmed; al primer ministro, Abdiweli Mohamed Ali; y al presidente del Parlamento, Sharif Sheikh Aden. A su vez, el primer ministro saliente retiró su candidatura, tras verse derrotado en la primera vuelta, para apoyar a Mohamud con el objetivo de evitar que el presidente saliente del

GFT obtuviera la victoria. Tal y como señaló el informe del secretario general de la ONU para Somalia, el proceso sufrió importantes demoras y se denunciaron casos de intimidación y de influencia indebida con respecto a los *elders* y los miembros del comité técnico de selección. Además, el hecho de que muchos parlamentarios hubieran sido sobornados para comprar sus votos, según señalaron fuentes diplomáticas, hizo temer por la credibilidad del conjunto del proceso. La ciudadanía celebró la derrota de los candidatos del GFT, tachados de corruptos, y su relevo por un nuevo líder procedente de la sociedad civil. El Consejo de Seguridad de la ONU aprobó la resolución 2067 por la que celebraba la consecución del proceso, animaba a las nuevas autoridades a seleccionar un Gobierno inclusivo y responsable, señalaba la importancia del desarrollo de un programa para definir las prioridades del periodo de posttransición y remarcaba que el referéndum y las elecciones generales debían celebrarse durante el mandato del actual Parlamento. Paralelamente, a medida que las milicias progubernamentales apoyadas por la AMISOM, Kenia y Etiopía, expulsaban a los insurgentes de diversas zonas del centro y sur del país, el GFT intensificó sus esfuerzos encaminados a fomentar la participación de los dirigentes locales de las zonas recién recuperadas en el proceso de diálogo y configuración del nuevo Gobierno.

Por otra parte, cabe destacar las conversaciones que tuvieron lugar entre el GFT y las autoridades de la autoproclamada república de Somalilandia en Chevening (Reino Unido) el 20 y el 21 de junio, con el objetivo de dilucidar cuáles serán las relaciones futuras entre ambas entidades, de acuerdo con las conversaciones mantenidas en la Conferencia sobre Somalia, celebrada en Londres entre el 20 y el 21 de febrero, y la Conferencia de Estambul II, celebrada entre el 31 de mayo y el 1 de junio. Posteriormente, los presidentes de ambas entidades se reunieron en Dubái el 27 de junio, para seguir avanzando en el proceso, aprovechando una cumbre sobre piratería.

En octubre, el Parlamento Federal aprobó el nombramiento de Abdi Farah Shirdon (conocido como Saaid) como nuevo primer ministro del país. En diciembre, una delegación del Gobierno Federal se reunió con las autoridades de Kismayo, sede del Gobierno de Jubalandia, para discutir sobre el proceso de creación del nuevo estado de Jubalandia y su integración en la estructura somalí.

Hechos más destacados del año

- Se aprobó un borrador de Constitución después de que el borrador inicial elaborado por la Independent Federal Constitution Commission (IFCC) fuese revisado y enmendado.

Webs de interés

- IGAD (www.igad.org/somalipeace/index.htm)
- Interpeace (www.interpeace.org)
- International Crisis Group (www.crisisgroup.org)
- ONU (www.un.org/spanish/docs.sc)
- Reliefweb (www.reliefweb.int)
- Swiss Peace (www.swisspeace.org/fast)