EUROPA

Sudeste de Europa

CHIPRE	
Población:	1'1 millones de habitantes
Superficie:	9.250 Km²
IDH:	31 (de 187)
PIB:	24.713 millones de $
Renta por habitante:	28.669 $
Facilitaciones:	ONU

Contexto del conflicto

Colonizada por diversas culturas a lo largo de la historia, la isla de Chipre (9.250 km², no mucho más que la Comunidad Autónoma Vasca) pasó a administración británica en 1878. En 1931 se iniciaron las primeras revueltas a favor de la unión con Grecia, lideradas en los años cincuenta por el arzobispo Makarios. La República de Chipre se convirtió en Estado independiente en 1960, con Makarios de presidente (cargo que ejerció hasta 1973, tres años antes de su muerte), y con una Constitución que pretendía equilibrar los intereses de las comunidades grecochipriota y turcochipriota del país. La aplicación de la Constitución, sin embargo, vivió numerosas dificultades, que condujeron a una serie de crisis institucionales, especialmente a finales de 1963, lo que provocó una reunión del Consejo de Seguridad ante las quejas de Grecia por las agresiones de Turquía. Como consecuencia de ello, en marzo de 1964 se estableció la Fuerza de las Naciones Unidas para el Mantenimiento de la Paz en Chipre (UNFICYP), con 2.400 efectivos al inicio y 919 en la actualidad, tiene funciones de buenos oficios y creación de medidas de confianza, desde el inicio estableció líneas de cese al fuego de 180 kilómetros que atravesaban la isla y una zona de amortiguación entre las zonas controladas por las fuerzas enfrentadas, en la que se han llevado a cabo reuniones entre las dos comunidades, así como también reuniones mensuales de representantes de partidos políticos organizadas por la Embajada de Eslovaquia.

En julio de 1974 se produjo un golpe de Estado de la mano de grecochipriotas y griegos a favor de la unión con Grecia, al que siguió la ocupación del norte de la isla por parte de Turquía, que desde entonces ha quedado dividida en dos comunidades homogéneas. En agosto de 1974 entró en vigor un alto al fuego. Turquía ha mantenido durante casi todos estos años un contingente de 30.000 soldados en la zona ocupada de la isla. El Reino Unido, por su parte, mantiene en la isla dos bases militares de soberanía británica. En el año 2004, Chipre (como isla) entró a formar parte de la Unión Europea, aunque la aplicación del cuerpo de leyes comunitarias fue suspendida para el norte de la isla.

Antecedentes del proceso de paz

Los chipriotas llevan más de treinta y cinco años negociando un acuerdo que permita resolver la división de la isla, en gran parte, de la mano de iniciativas impulsadas por diferentes secretarios generales de la ONU. Entre 1977 y 1979, ambas comunidades discutieron fórmulas bicomunales, bizonales y federales, sin llegar a fructificar ninguna de ellas. En los años noventa, volvieron a discutirse planteamientos de federación y confederación, aunque nunca se llegó a un acuerdo sobre la proporción en que cada comunidad debería participar en las instituciones. Ante el estancamiento, el nuevo secretario general de la ONU, Boutros-Ghali, volvió a presentar en 1992 un plan basado, de nuevo, en los principios de crear un territorio bizonal y bicomunal, que irritó una vez más al líder turcochipriota Rauf Denktash. Como consecuencia, Boutros-Ghali decidió cambiar de planteamiento y pasó a proponer una estrategia más suave, basada en las medidas de confianza, que incluía la reducción de tropas, la disminución de las restricciones para que la gente pudiera comunicarse, etc. En noviembre y diciembre de 2001 se produjeron nuevas conversaciones directas, después de cuatro años de interrupciones, bajo los auspicios de la ONU. En noviembre, el secretario general de la ONU propuso la creación de un Estado confederal compuesto por dos cantones y un Gobierno común, en lo que se convertiría definitivamente en el Plan de Paz de la ONU, revisado en tres ocasiones, la última versión es la de febrero de 2003. El plan fue rechazado por el líder turcochipriota, pero fue apoyado por el líder turco Erdogan.

En julio de 2006, tras mantener una reunión auspiciada por el secretario general adjunto para Asuntos Políticos de la ONU, Ibrahim Gambari, los líderes greco y turcochipriotas acordaron iniciar un proceso de negociaciones técnicas sobre cuestiones que afectaban a la vida cotidiana de los ciudadanos de ambas comunidades y, simultáneamente, abordar cuestiones sustantivas con la finalidad de llegar a un acuerdo integral para el futuro de la isla. También acordaron un listado de principios, entre los que se encontraba el compromiso de lograr la unificación de Chipre, basada en una federación bizonal y bicomunal, así como la equidad política, tal como recomendaban las resoluciones del Consejo de Seguridad de la ONU. A mediados de agosto de 2009, el presidente grecochipriota y el líder turcochipriota concluyeron la primera fase de las negociaciones directas para la resolución del conflicto de la isla. Las conversaciones directas, que comenzaron el 3 de septiembre de 2008, incluyeron discusiones sobre seis capítulos: gobernabilidad y reparto de poder; cuestiones vinculadas a la UE; seguridad y garantías; territorio; propiedad y asuntos económicos; y redactado de los asuntos acordados y en disputa. A mediados de septiembre, el presidente grecochipriota y el líder turcochipriota iniciaron, no obstante, la segunda fase de las conversaciones directas para la resolución del conflicto de la isla, con una nueva reunión bajo mediación de la ONU. Los líderes de las dos comunidades se reunieron, por primera vez desde el encuentro trilateral, con el secretario

general de la ONU, Ban Ki-moon, a finales de enero de 2011. En la reunión, los líderes abordaron cuestiones sobre la UE y temas económicos. Estaba previsto que en la siguiente reunión discutiesen sobre gobernabilidad y reparto de poder, así como sobre la UE y la propiedad. El secretario general de la ONU, afirmó en julio que los líderes de las dos comunidades de la isla habían aceptado su propuesta para fortalecer el papel de la ONU en las conversaciones de paz.

El proceso de paz en 2012

En febrero continuaron las negociaciones entre los líderes de la comunidad greco-chipriota y turco-chipriota, con varias rondas, y se incluyeron aspectos complicados como el de la propiedad. El secretario general de la ONU, Ban Ki-moon, solicitó a su asesor especial Alexander Downer que presentara una evaluación del proceso negociador a finales de marzo. Según Ban Ki-moon, si el informe era positivo, **podría convocarse una conferencia multilateral a finales de abril o comienzos de mayo**. Recientemente, el líder turco-chipriota, Dervis Eroglu, señaló que el 1 de julio sería la fecha en que finalizase el proceso de diálogo, coincidiendo con la toma de posesión de la presidencia rotatoria de la UE por parte de Chipre. En marzo, los líderes de las comunidades turco-chipriota y greco-chipriota, Dervis Eroglu y Demetris Christofias, se reunieron en el marco del proceso negociador. Según Christofias, la reunión transcurrió como otras y señaló que continuaron abordando la cuestión de la propiedad y que existían aún diferencias significativas entre las posiciones de ambas partes. Estaba previsto que se volvieran a reunir a finales de mes. El asesor especial del secretario general de la ONU afirmó que las conversaciones avanzaban más despacio de lo esperado, según la agencia de noticias turca Anatolia. En ocasiones anteriores, Downer había manifestado que se esperaba que el proceso avanzara de manera definitiva durante la primera mitad de 2012, antes de la presidencia rotaria de la UE por parte de Chipre. Los dos líderes chipriotas se reunirán con el secretario general de la ONU, Ban Ki-moon, a mitad de abril.

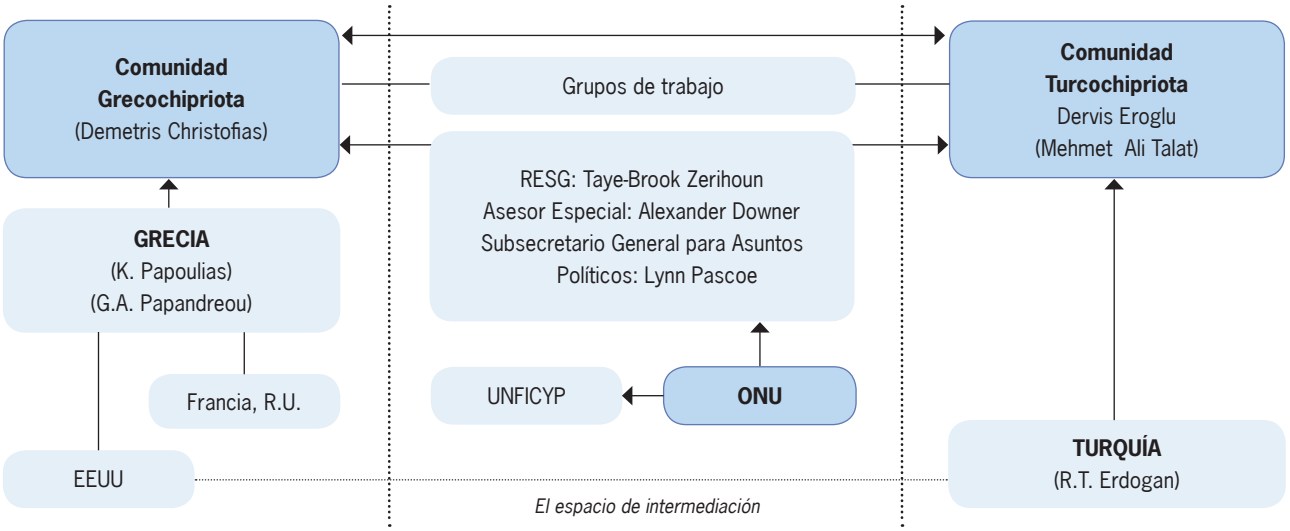
El secretario general de la ONU, Ban Ki-moon, anunció en abril a los líderes de ambas comunidades de la isla que no se habían alcanzado suficientes avances en el proceso negociador como para organizar la pretendida conferencia internacional sobre la reunificación de la isla. Su visión era compartida con su asesor especial en Chipre, Alexander Downer. Según Downer, **las conversaciones estaban estancadas en lo que se refiere al reparto de poder ejecutivo bajo el marco federativo, así como a la cuestión de la propiedad privada perdida durante el conflicto**. Ban Ki-moon instó a las partes a adoptar medidas decisivas para llevar adelante el proceso. En mayo, **el liderazgo turco-chipriota propuso a la ONU que impulsara medidas de confianza entre la comunidad turco-chipriota y la greco-chipriota** ya que consideraba que no habría próximos avances en las conversaciones sobre la reunificación. La propuesta se hizo llegar al enviado del secretario general de la ONU para la isla, Alexander Downer. En junio, el Gobierno greco-chipriota afirmó que se mantendría neutral tras su toma de poder de la presidencia rotatoria de la UE en julio y que estaba preparado para continuar las conversaciones de paz sobre la división de la isla. Por otra parte, el líder greco-chipriota, Demetris Christofias, instó a Turquía a no promover escenarios alternativos para Chipre, y afirmó que el objetivo de las dos partes de la isla era alcanzar una solución que estableciera una federación bi-zonal y bi-comunal con igualdad política para un estado de soberanía única, ciudadanía única y personalidad internacional única.

En el tercer trimestre, **las conversaciones de paz directas se paralizaron, a la espera de la celebración de las próximas elecciones greco-chipriotas, en 2013, si bien el diálogo entre las partes se mantendrá vivo a través de reuniones entre los comités técnicos**. La paralización coincidió con la presidencia rotatoria de la UE por parte de Chipre, entre julio y diciembre. El todavía presidente greco-chipriota, Demetris Christofias, que no optaba a la reelección, afirmó en septiembre, tras una reunión con el secretario general de la ONU, que coincidió con la Asamblea General de la ONU, que la parte greco-chipriota estaba dispuesta a continuar las negociaciones con el fin de alcanzar una solución. Además, Christofias se mostró decepcionado por la falta de avances en el proceso de conversaciones directas, si bien aseguró que por su parte habían hecho todo lo posible para avanzar hacia la reunificación, y enfatizó que la solución estaba en Turquía. Por su parte, el primer ministro turco, Recep Tayyip Erdogan, afirmó a finales de junio que las conversaciones se reanudarían tras los comicios greco-chipriotas si se establecía una fecha límite para las negociaciones y si se levantaba el embargo que pesa contra la entidad turco-chipriota. A su vez, el Consejo de Seguridad de la ONU, que renovó el mandato de la misión UNFICYP, instó a las partes a volver a las negociaciones.

Hechos más destacados del año

- Las conversaciones de paz directas se paralizaron, a la espera de la celebración de las próximas elecciones grecochipriotas, en 2013, si bien el diálogo entre las partes se mantendrá vivo a través de reuniones entre los comités técnicos.

Webs de interés

- Consejo de Seguridad de la ONU (www.un.org)
- Interpeace (www.interpeace.org)
- ONU (www.un.org/spanish/docs/sc)
- PILPG (www.publiinternationallaw.org/areas/peacebuilding/negotiations/index.html)
- Plan de Paz de la ONU (www.cyprus-un-plan.org)
- UNFICYP (www.un.org/Depts/dpko/missions/unficyp)
- www.cyprus-conflict.net
- Wikipedia (Cyprus dispute)

Principales actores del proceso