

INDONESIA (Papúa Occidental)

Síntesis del conflicto

Población:

2'6 millones de habitantes

Superficie: 422.000 km²

IDH Indonesia: 111 (de 182)

PIB Indonesia:

372.600 millones de \$

Renta por habitante

Indonesia: 1.650 \$

Muertos por el conflicto:

decenas de miles desde 1963.

Actores armados: TPN (OPM)

Facilitaciones: ---

Irian Jaya, o Papúa Occidental desde 2001' es la antigua Nueva Guinea Occidental en tiempos de la colonización holandesa. Es la mayor provincia de Indonesia (422.000 km²), aunque solo cuenta con 2'6 millones de habitantes. A pesar de sus riquezas mineras, petroleras y forestales, es de las zonas menos desarrolladas del país. Aunque en 1961 los Países Bajos pretendieron concederle el derecho de autodeterminación, la región quedó anexionada a Indonesia en 1963 (en plena "guerra fría" y con una Indonesia dictatorial al servicio de la estrategia de EE.UU.), lo que alimentó los espíritus separatistas de gran parte de la población. En 1969 se realizó un falso referéndum entre un millar de notables locales que avalaron la pertenencia a Indonesia. Bajo el régimen del general Suharto, la represión sobre los papúes fue inmensa. En 1977' el ejército la bombardeó con napalm, y se prohibió cualquier manifestación de su cultura y de sus ritos ancestrales. La isla está formada mayormente por un millón de papúes y 0'7 millones de colonos javaneses, aunque el Gobierno tiene previsto incrementar esta colonización trasladando allí a varios millones de nuevos colonos ("javanización" o "transmigración"; en 1960 la población no autóctona representaba el 2'5% del total de los habitantes, mientras que en el 2005 ese porcentaje alcanzó el 41%), lo que agravaría los problemas de racismo de los indonesios contra los papúes, y los problemas de carácter religioso (la mayoría de la población autóctona es cristiana o animista, mientras que los inmigrantes son musulmanes). Otro problema es la explotación de sus riquezas por compañías extranjeras o ligadas a la familia Suharto, que han provocado grandes destrozos ecológicos. **La sociedad estadounidense Freeport explota una de las minas de cobre y oro más grandes del mundo**, lo que ha comportado la militarización de la zona donde opera dicha compañía (se han descubierto pagos de esta compañía a los militares indonesios), que entre 2002 y 2006 obtuvo más de 2.500 millones de beneficios por esta explotación, que abarca derechos sobre 8.800 km². La British Petroleum explota el gas de la región, y Río Tinto también tiene intereses en la región. Se calcula que un 70% de los beneficios generados en la región van a parar al Gobierno central. Las víctimas del conflicto, desde 1963' varían entre 3.000 a varias decenas de miles, según las fuentes. La independencia de Timor-Leste y la amplia autonomía concedida a la región de Aceh son elementos que han influido en los últimos años respecto a las reivindicaciones de Papúa Occidental. Los "asuntos regionales" son competencia del Departamento de Asuntos Exteriores del Gobierno.

En 1965 se creó la **OPM** (Organización para una Papúa Libre), con el objetivo de crear una República de Papuasias-Nueva Guinea, con un brazo armado denominado **TPN**. En los años 70 y 80 protagonizó serios combates, como ataques a campos de transmigrantes indonesios y pozos petroleros o mineros, secuestro de extranjeros, etc., con la consiguiente represión indonesia, y con miles de víctimas entre la población civil. La OPM no ha tenido nunca un líder emblemático y ha acusado la pasividad de gran parte de la población, así como divisiones internas. Tampoco ha tenido importantes apoyos del exterior, excepto de Papua-Nueva Guinea en los primeros años, hasta que en 1986 este país firmó un tratado de cooperación con Indonesia. Muy debilitado militarmente en los 90' a mediados de la década pasada se transformó en una especie de "ecoguerrilla", centrando su estrategia mediática en mostrar los destrozos ecológicos causados por las compañías que explotan sus recursos naturales. Después de la caída de Suharto en 1998' la lucha armada cedió el lugar a la lucha política. Sem Kuroba es el coordinador de la OPM en Europa. La rama militar de la OPM no está unificada y no tiene un líder claro. La OPM está fraccionada entre el Presidium papú, dirigido por Tom Benal desde el asesinato de Theys Eluay e implantado en Jayapura, el Presidium en el exilio de Port Moresby en Papúa-Nueva Guinea, rama política más radical, compuesta por jefes locales refugiados políticos, y el TPN, brazo armado de la OPM

con Bernard Mawen como general en jefe. Las tres organizaciones están enfrentadas desde hace años.

La presidenta Megawati Sukarnoputri prometió un nuevo estatuto de autonomía para la región, pero el asesinato de importantes miembros del Presidium papú terminó con las posibilidades de negociación. La propuesta de autonomía realizada en 2001 fue rechazada por la OPM, que reclama un referéndum para la independencia, tal como se hizo en Timor-Leste. En febrero de 2002' la presidenta presentó una nueva legislación para dividir la provincia en tres partes, siguiendo una estrategia de "divide y vencerás". Desde 2004' la presidencia del país la ostenta el ex general Susilo Bambang Yudhoyono, formado en academias militares de EEUU.

Antecedentes del proceso de paz

En septiembre 1998' y tras la caída del Presidente Suharto, el Gobierno indonesio presidido por B.J. Habibí negoció con la OPM, firmando un **alto el fuego**. Al año siguiente se celebraron elecciones, ganadas por Abdurrahman Wahid, y cien personalidades del **Forum para la Reconciliación de la Sociedad en Irian Jaya (FORERI)** se reunieron con el nuevo Presidente indonesio para pedirle la independencia. Posteriormente, la OPM se reunió con el Presidente Wahid, quién dio muestras de voluntad de conciliación y rebautizó a Irian Jaya como Papúa Occidental, aunque sólo ofreció un régimen de autonomía para la región. Los papúes realizaron lo que se llamó la "gran consulta", formando el **Papuan Presidium Council (PDP)**, que autodeclaró la independencia de la región. En junio del 2000' y ante la negativa de Indonesia de conceder la independencia al territorio, se multiplicaron las manifestaciones, aunque pocas semanas después se abrió un **diálogo político con las autoridades indonesias**, y la **OPM se integró en el FORERI**. No obstante, el Gobierno prohibió la exhibición de todas las banderas de Irian Jaya, poco después de que 30 personas murieran tras unos enfrentamientos con las FFAA. En diciembre del 2000' el segundo congreso papú declaró nulo el referéndum de 1969 y reivindicó el retorno a las negociaciones de independencia iniciadas en 1961. La ONU no ratificó esta iniciativa. A principios de 2001 fueron detenidos cinco miembros del Consejo del Presidium papú, poniendo fin a vía pacífica para acceder a la independencia. A mediados de 2001' Megawati Sukarnoputri accedió a la presidencia de Indonesia, tomando la dirección del conflicto y endureciendo la posición gubernamental. Con todo, en octubre del mismo año el **parlamento indonesio propuso una autonomía para Irian Jaya**, que permitiría el autogobierno y el control de una parte importante de los recursos. Al mes siguiente, sin embargo, fue secuestrado y asesinado el líder político por la independencia de Irian Jaya y Presidente del Papuan Presidium Council, Theys

Eluay, después de que rechazara la propuesta de autonomía del Presidente de Indonesia. También se formó un Foro para Examinar las Leyes de Autonomía Especial para Papúa Occidental.

A principios del 2002' la Comisión Europa envió a Indonesia una misión independiente para apoyar iniciativas de prevención, pero en agosto de aquel año la policía realizó una operación para detener a Melkianus Awom, líder de la OPM, quien había declarado su disposición a usar el diálogo y los métodos pacíficos para resolver el problema de Irian Jaya, mostrándose también favorable a la propuesta de crear una zona de paz lanzada por el Institute for Policy Research and Advocay (ELSAM), entidad creada en 1993 que había realizado encuentros entre organizaciones civiles papúes y no papúes para convertir a Papúa en una zona de paz. En abril de 2003' el Papuan Presidium Council pidió al grupo armado de oposición OPM que finalizara las acciones armadas contra las FFAA indonesias para facilitar la continuación del diálogo sobre el estatuto político de Irian Jaya. En julio de 2003' el Gobierno declaró su intención de dividir la región de Papúa en tres provincias (Papua, Irian Jaya Occidental e Irian Jaya Oriental), de acuerdo a una ley de 1999 que así lo preveía. El Gobierno declaró que la nueva división administrativa permitiría una mejor gestión de la región, mientras que varios grupos opositores denunciaron que dicha decisión pretendía debilitar al movimiento independentista y violaba la autonomía especial concedida a la región en 2001. Este anuncio provocó múltiples protestas, pues la creación de nuevas provincias requería de la consulta previa con el Papuan People's Council, que todavía no había sido creado por razones no explicadas. El Ministro de Asuntos Internos, H. Sabarno, declaró que la Asamblea del Pueblo de Papúa (APP) no gozaría de competencias políticas y que sería una institución cultural encargada de la protección de los derechos ancestrales de la población de Papúa. De este modo, la APP no podría pronunciarse sobre las decisiones del gobernador y el parlamento local de Papúa, tal como pretendía buena parte de la población de la región. El Gobierno también señaló que dicha institución podría tener problemas para representar a los más de 100 grupos étnicos de la zona. La creación de la APP estaba prevista en la Ley de Autonomía Especial del 2001. En septiembre de 2003' no obstante, partidarios y detractores del decreto gubernamental que dividía la región en tres nuevas provincias realizaron en Timika una **ceremonia de reconciliación para poner fin a los enfrentamientos** que en las últimas semanas habían causado varios muertos y heridos. El Gobernador de Papúa (que se oponía a dicho decreto) solicitó el apoyo del Gobierno al acuerdo entre las partes para evitar futuras tensiones entre la población inmigrante y las comunidades indígenas.

En enero de 2004' los líderes religiosos de las comunidades cristiana, musulmana, budista e hindú

realizaron un llamamiento conjunto al Gobierno central para retomar el diálogo. Al mes siguiente, sin embargo, el Gobierno decretó un toque de queda. El premio Nobel de la Paz, Desmond Tutu, instó a Naciones Unidas a revisar el referéndum de 1969' por el que Indonesia se anexionó la colonia holandesa de Papúa Occidental. En junio de ese año, el **Gobierno de Vanuatu se ofreció para hospedar unas eventuales negociaciones exploratorias de paz**, después de que el Gobierno indonesio hubiera rechazado un año antes una **propuesta similar ofrecida por Nueva Zelanda**. En agosto de 2004' varios líderes de la OPM acordaron abandonar las armas y luchar por medios exclusivamente pacíficos.

A mediados de febrero de 2007' **los gobernadores de Papúa y Papúa Occidental firmaron un acuerdo de cooperación y escenificaron su reconciliación** tras varios meses de tensiones vinculadas a la creación de esta última provincia, lo que según muchas voces violaba la Ley de Autonomía Especial concedida a Papúa. El acuerdo preveía el reconocimiento de Papúa Occidental, el envío de los recursos humanos y materiales desde Papúa a Papúa Occidental y el compromiso de gestionar conjuntamente algunas infraestructuras y los fondos públicos desembolsados por Yakarta. A mediados de julio, un informe del International Crisis Group (ICG) señaló que la situación sociopolítica en la región era mucho más compleja que el enfrentamiento entre el Gobierno y el grupo armado secesionista OPM. Así, el ICG señaló que había otros aspectos que merecían la atención de Yakarta y de la comunidad internacional, como los enfrentamientos entre grupos tribales y las tensiones entre población papúa autóctona y foránea, el descontento local por las actividades de empresas transnacionales o la competencia por el poder político en los distritos y subdistritos. Además, el ICG señaló que la atención mediática había tendido a centrarse en la costa norte (en la que se halla la capital, Jayapura) y en las regiones centrales, pero que existían numerosas regiones en el sur de Papúa que también albergan altos niveles de tensión social. Además, el ICG destacó que desde que disminuyeron las operaciones militares a finales de los años 90 no existían graves violaciones de los derechos humanos de manera frecuente por parte de los cuerpos de seguridad del Estado, aunque prácticas como la intimidación y el acoso a la población civil eran generalizadas. Finalmente, el informe señalaba que la tensión con los cuerpos de seguridad del Estado no se debía tanto a cuestiones políticas como a disputas por la propiedad, cuestiones personales o la implicación de las FFAA en pequeñas actividades ilícitas.

A finales de julio, una treintena de organizaciones humanitarias y de la sociedad civil escribieron una carta conjunta al Presidente, Susilo Bambang Yudhoyono, para que revisara su política hacia la región, pues en los últimos meses habían proliferado algunas informaciones según las que se estaría incrementando

la actividad represiva de los cuerpos de seguridad del Estado. Estas 30 organizaciones también denunciaron con contundencia la designación para un puesto militar clave en la región de una persona acusada en dos ocasiones de crímenes contra la humanidad en Timor-Leste. A principios de agosto, el Presidente del Consejo del Pueblo Papú (**MRP–Majelis Rakyat Papua**), Agus Alua, declaró que la autonomía especial prevista para la región fracasaría si la comunidad internacional no se implicaba más activamente, especialmente por la oposición de los cuerpos de seguridad del Estado, que según Alua seguían reprimiendo sistemáticamente al movimiento secesionista, violando los derechos humanos de la población local y creando deliberadamente una situación de caos para poder mantener el control sobre los recursos naturales de la región. Igualmente, Alua denunció que el número de tropas en Papúa seguía incrementándose, especialmente de aquéllas dedicadas a tareas de inteligencia. Alua, que visitó Australia para reunirse con el Parlamento y el Gobierno, solicitó al país vecino que presionara a Yakarta para que desarrollara plenamente la autonomía de Papúa. **En septiembre, el Gobierno de Vanuatu manifestó su satisfacción por la posibilidad de ofrecer a Papúa Occidental el estatus de observador en el Melanesian Spearhead Group (MSG), con el propósito de facilitar un diálogo con las autoridades indonesias.** El MSG es un Acuerdo de Preferencia Comercial que agrupa a cuatro estados melanesios: Vanuatu, Papúa-Nueva Guinea, las Islas Salomón y Fiji. A principios de octubre, la West Papua Coalition for National Liberation (**WPCNL**), organización que incluye al OPM, solicitó abrir negociaciones con el Gobierno indonesio, con supervisión internacional (posiblemente Finlandia) y discutir sobre el autogobierno de la región, la retirada de las tropas indonesias y el desarrollo de la democracia.

A principios de febrero de 2008' **la Asamblea del Pueblo Papú y el Consejo Legislativo Papú expresaron su oposición a la propuesta presentada en el Parlamento indonesio de dividir las actuales dos provincias de Papúa Occidental en cuatro.** La partición de la antigua región de Irian Jaya en las dos provincias actuales ya generó varios conflictos entre las autoridades locales y Yakarta. La tensión en la región se incrementó de nuevo cuando los líderes de cinco distritos anunciaron su intención de conformar un grupo de trabajo para que negociara con el Presidente la creación de una nueva provincia (Pegunungan Tengah) a partir de la provincia de Papúa. En este sentido, el presidente, Susilo Bambang Yudhoyono, declaró su intención de aprobar una medida legislativa de emergencia que reconozca y dé sustento jurídico a la creación de la nueva provincia de Papúa Occidental, que en 2003 fue reprobada por el tribunal Constitucional y que en los últimos años ha provocado tensión política en la región.

Por otra parte, líderes religiosos budistas, católicos, hindúes, musulmanes y protestantes afirmaron que la ley de autonomía especial aprobada en Jakarta

hacía seis años estaba siendo ignorada y que los planes desarrollo del Gobierno estarían dividiendo a la población local a partir de líneas étnicas y que habrían provocado la marginación de la población papúa. En junio, un informe del International Crisis Group (ICG) también advirtió sobre el peligro que entrañan tanto la insatisfacción que genera entre la población indígena la no implementación de la ley de autonomía especial aprobada en 2001 como los temores que genera un mayor autogobierno entre la población migrante. En este sentido, la West Papua National Authority amenazó con emprender acciones militares si las demandas del pueblo papúa no eran atendidas por el Gobierno. Ante esta situación, el Parlamento indonesio anunció a finales de junio su intención de aprobar una ley para que la provincia de Papúa Occidental pudiera beneficiarse de la ley de autonomía especial aprobada en 2001. Por otra parte, durante el año el Gobierno de Vanuatu prosiguió sus gestiones en el Comité de Descolonización de Naciones Unidas para revisar el estatus político de Papúa Occidental y se creó en Londres la International Parliamentarians for West Papua, una organización cuyo principal objetivo es conseguir apoyo internacional para la revisión del referéndum fraudulento que en 1969 sancionó la anexión de Papua a Indonesia.

El proceso de paz en 2009

En la segunda quincena de abril, la secretaria de Estado estadounidense, **Hillary Clinton**, afirmó que el Gobierno indonesio debería conceder mayor autonomía a la provincia de Papúa y que tenía previsto abordar este asunto con sus homólogos indonesios. Por otra parte, el Gobierno indonesio ordenó la expulsión de la región de Papúa del CICR tras la visita de dicho organismo a algunos miembros de grupos secesionistas. A mediados de septiembre un grupo de líderes políticos y sociales se reunieron con el vicepresidente en funciones, Yusuf Kalla, para pedir que el Gobierno central dialogara directamente con la sociedad papuana, incluido el grupo armado de oposición **OPM**, para solucionar los problemas de desarrollo y violencia que afectan a la región. En las últimas semanas se habían vuelto a registrar

episodios de violencia en la región cercana a la empresa minera estadounidense Freeport, la mayor del mundo en su sector. El grupo de personalidades papuanas consideró que los gobiernos provinciales en Papúa Occidental carecían de las competencias y la legitimidad necesarias para solventar el conflicto en la región, por lo que solicitaron a Kalla que utilizara su experiencia en la resolución de las disputas de Aceh, Molucas y Sulawesi para ayudar a superar el conflicto de Papúa. Sin embargo, los mencionados líderes también expresaron su preocupación por el hecho de que la salida de Kalla del Gobierno implicara el cierre de la oficina que ha mediado en los mencionados casos. A mediados de octubre, la **West Papua National Coalition for Liberation (WPNLIC)**, que agrupa a unas 30 organizaciones, declaró que deseaba entablar negociaciones directamente con el Gobierno central para abordar la solución al conflicto. Según la WPNLIC, dichas conversaciones deberían contar con la facilitación de una tercera parte, que podría ser un Gobierno o una ONG internacional, y podrían tomar como modelo las negociaciones con el grupo armado de oposición GAM, que operaba en la provincia de Aceh. Los líderes de dicha organización declararon que no obtuvieron respuesta a las cartas que en 2007 y 2008 mandaron al presidente, Susilo Bambang Yudhoyono, para solicitar diálogo. Recientemente, un grupo de líderes papuanos liderados por el portavoz del West Papua Legislative Council solicitaron al vicepresidente en funciones, Yusuf Kalla, que mediara en unas eventuales conversaciones.

Hechos más significativos del año

- La secretaria de Estado estadounidense, Hillary Clinton, afirmó que el Gobierno indonesio debería conceder mayor autonomía a la provincia de Papúa.
- La West Papua National Coalition for Liberation (WPNLIC), que agrupa a unas 30 organizaciones, declaró que deseaba entablar negociaciones directamente con el Gobierno central para abordar la solución al conflicto.

Webs de interés

- Australian West Papua Association Sydney (www.zulenet.com/awpa/wptop.html)
- Center for Peace and Conflict Studies (www.arts.usyd.edu.au/centre/cpacs)
- Departamento de Asuntos Exteriores (www.deplu.go.id)
- Down to Earth (dte.gn.apc.org/camp.htm)
- East-West Center (www.eastwestcenter.org)
- ELSAM (www.elsam.or.id)
- Evatt Foundation (evatt.labor.net.au/Publications/papers/131.html)
- Fellowship of Reconciliation (www.for.org.uk)
- Freeport (www.fcx.com)
- Free West Papua (www.freewestpapua.org)
- Gobierno de Indonesia (www.indonesia.go.id/en)
- HPCR (www.preventconflict.org.org/portal/main/maps_wpapua_resources.php)
- International Crisis Group (www.crisisgroup.org)
- Irian News (www.kabar-irian.com/news)
- IRJA (www.IRJA.org)
- Kabar-Irian (www.kabar-irian.com/news/)
- Melanesia News (www.melanesianews.org)
- Peace Movement Aotearoa (www.converge.org.nz/pma/wpapua.htm)
- Project Ploughshares (www.ploughshares.ca)
- TAPOL (tapol.gn.apc.org)
- UNPO (www.unpo.org)
- West Papua Action (wetspapuaaction.buz.org)
- West Papua News (www.inforpapua.org)
- West Papua News (www.westpapua.net)
- www.angelfire.com/journal/issues/irian.html
- www.preventconflict.org/portal/main/maps_wpapua_resources.php

Principales actores del proceso:

