

## c) Grandes Lagos y África Central

# CHAD

### Contexto del conflicto

<b>Población:</b>	11,5 millones de habitantes
<b>Superficie:</b>	1.284.000 Km <sup>2</sup>
<b>PIB:</b>	6.700 millones de \$
<b>Renta por habitante:</b>	600 \$
<b>IDH:</b>	183 (de 187)
<b>Muertos por el conflicto:</b>	7.000 desde 1990
<b>Población desplazada:</b>	173.000
<b>Población refugiada:</b>	236.000
<b>Actores armados:</b>	MDJT, FUC, SCUD, CAR, RFC, CNT, UFDDF, UFR
<b>Facilitaciones:</b>	Libia

Desde su independencia en 1960, el Chad ha vivido numerosos conflictos, tanto internos como con países vecinos, lo que ha ocasionado la muerte de 50.000 personas. La experiencia de iniciar su independencia con un partido único y un régimen autoritario llevó a la creación, en 1966, del Frente de Liberación Nacional (FROLINAT) y, más tarde, de numerosos grupos armados, muy divididos y la mayoría sin programa político, y con el único objetivo de hacerse con el poder. En 1982, Hissène Habré se hizo con el poder, con apoyo internacional de una Libia expansionista, por lo que se iniciaron unos años de gran represión política. Entre 1975 y 1990 se produjeron numerosos conflictos entre el norte y el sur del país, con participación de varios países extranjeros. Libia ocupó la zona norte del país, apoyando a una de las facciones enfrentadas, mientras que EEUU y Francia apoyaron militarmente a la otra parte.

En 1990, varios militares dieron un golpe de Estado e Idriss Déby tomó el poder, con apoyo de Libia y de Sudán. A pesar de ciertos progresos y de ser elegido presidente en las elecciones de 1996 y de 2001, el régimen de Déby entró en una seria crisis a finales de la década de los noventa. En 1998, un antiguo ministro de Defensa, ya fallecido, creó el Movimiento para la Democracia y la Justicia en el Chad (MDJT), con apoyo de Libia, por lo que se inició un período de contestación a la figura del presidente. En 2003, el partido presidencial, el MPS, decidió modificar la Constitución, que sólo permitía dos mandatos presidenciales consecutivos, para que el presidente pudiera ser reelegido de nuevo. Fue también en 2003 cuando el Chad entró en el club de países productores de petróleo.

En 2004 se creó el Frente Popular para el Renacimiento Nacional (**FPRN**), que cuenta con unos 5.000 efectivos. Ese mismo año hubo un intento de golpe de Estado, y en 2005 se celebró el referéndum para la reforma de la Constitución, que fue boicoteado por la mayoría de la población. En este último año se creó el **FUC**, federación de los principales grupos insurgentes, con más de 3.000 efectivos, que incluía al **RDL** liderado por Mahamat Nour, joven militar muy contestado por miembros de su propio grupo. A finales de 2005, varios militares chadianos se unieron al RDL, junto con sus vehículos y armas pesadas. Otros grupos importantes son el **SCUD**, escisión del FUC liderada por Yaya Dillo Djerou, y el Rassemblement des Forces Démocratiques (**RFD**). En la última etapa de esta serie de conflictos producidos a lo largo de 2006, los grupos rebeldes estuvieron a punto de ocupar la capital del país.

La crisis actual está motivada por la confluencia de varios factores, uno de ellos es la actual guerra en Darfur (Oeste del Sudán) iniciada en 2003, que ha provocado tensiones con Sudán y la RCA. En este conflicto es de destacar el antagonismo entre tribus árabes y poblaciones negras, especialmente los zaghawa, que es la tribu a la que pertenece el presidente del Chad y que vive del clientelismo y de las prebendas del poder, a pesar de ser una tribu minoritaria en este país, pues representa sólo al 3 % de la población del Chad. Dado que en Darfur existe una amplia población zaghawa, al presidente del Chad se le presenta el dilema de ayudar a finalizar el conflicto de Darfur, ayudando al Gobierno de Sudán, o de mantener la fidelidad clánica con los más de 200.000 refugiados sudaneses que se han instalado en el Chad, mayoritariamente zaghawa. Las relaciones del Chad con Sudán se deterioraron seriamente al inicio de la crisis de Darfur, al acusarse mutuamente de apoyar a

grupos armados instalados en sus respectivos territorios. La rebelión sudanesa de Darfur recluta combatientes zaghawa en los campos de refugiados situados en el Chad, siendo éste el aspecto que ha generado el conflicto armado entre los dos países y los intentos de negociación pertinentes, que terminaron con un acuerdo de colaboración en 2010.

El segundo factor de crisis lo constituyen las divisiones internas entre los propios zaghawa del Chad, que luchan entre sí para acceder a la presidencia nada dispuestos a compartir el poder con otros grupos étnicos, por lo que no son favorables a la apertura política. El tercer factor de inestabilidad es la crisis fiscal y social del país, con la consiguiente pérdida de legitimidad del Estado, agravada por la falta de tradición democrática. El último factor que influye decisivamente en la situación actual es la gestión de los recursos petroleros que se han empezado a explotar en los últimos años y que supuso un enfrentamiento con el mismo Banco Mundial. Finalmente, es de señalar la importancia que en diferentes momentos han jugado varios países, especialmente Libia, Francia (que mantiene 1.200 militares en el país y defiende al presidente Idriss Déby), Sudán (por el conflicto en Darfur) y EEUU (que mantiene importantes intereses petroleros en el país).

### Antecedentes del proceso de paz

**D**urante los años noventa y principios del año 2000, el presidente Idriss Déby intentó neutralizar a varios de los grupos armados existentes en el país, ya fuera por la vía militar o mediante negociaciones. En octubre de 2006, por ejemplo, el Gobierno y el último grupo del MDJT firmaron un acuerdo, por el que los 800 miembros de este grupo se podrían reintegrar a las FFAA, al tiempo que el Gobierno se comprometía al desarrollo de la región de Azouzou. A mediados de diciembre de 2006, el líder del grupo armado FUC, Mahamat Nour, mantuvo una reunión reconciliadora con el presidente, en la que pusieron fin a los enfrentamientos que habían tenido en los últimos meses, y llegaron a un acuerdo de paz. En los primeros días de enero de 2007, el presidente del Chad y Mahamat Nour oficializaron el acuerdo de paz en Trípoli bajo la facilitación del presidente libio, Muammar al-Gaddafi. El acuerdo estableció el alto el fuego, la amnistía para los rebeldes, la presencia en el Gobierno, la integración de sus miembros en las FFAA chadianas y la liberación de presos por ambas partes. Sin embargo, el clima de incertidumbre persistió tras el acuerdo ya que este grupo se fue dividiendo en facciones. Diversas fuentes estimaron que antes de la implosión del grupo, éste contaba entre 3.000 y 4.000 combatientes,

de los que cerca de mil no habrían entrado en el proceso de paz. Las tres principales facciones surgidas del FUC fueron la coalición de grupos Rally of Democratic Forces (RFD), dirigida por los hermanos Tom y Timane Erdimi, la Union of Forces for Democracy and Development (UFDD), dirigida por el antiguo ministro de Defensa Mahamat Nouri y la National Chadian Convention (CNT), dirigida por H. Saleh al-Jinedi. A principios de octubre, el Gobierno y los cuatro principales grupos armados de oposición del este del país alcanzaron un principio de acuerdo de paz bajo la facilitación del líder libio, en Trípoli. Los cuatro grupos armados firmantes del acuerdo fueron el UFDD, el UFDD fundamental (escisión del primero), el RFC y la CNT. El acuerdo establecía el inmediato alto el fuego, la liberación de presos, la amnistía para los miembros de los grupos armados, la creación de un comité para integrar los miembros de la rebelión en las estructuras estatales chadianas, el derecho a la formación de partidos políticos y el desarme e integración de los miembros de la rebelión en los cuerpos de seguridad del Estado. Un mes después, sin embargo, se desencadenaron graves enfrentamientos entre las FFAA y los grupos armados de oposición presentes en el país, tras la ruptura del acuerdo de paz por parte de dos de los cuatro grupos armados firmantes y la expulsión del Gobierno del antiguo líder del grupo armado de oposición FUC y ministro de Defensa, Mahamat Nour.

A principios de enero de 2008, los órganos militares de la UE dieron luz verde a la misión de mantenimiento de la paz de la UE en la frontera entre ambos países (EUFOR RCA/TCHAD). El 15 de abril se iniciaron contactos en Trípoli entre el Gobierno chadiano y una delegación del grupo armado de oposición RFC, liderado por Timane Erdimi, sobrino del presidente y una de las tres fuerzas que trataron de derrocar el régimen de Déby en febrero. A finales de noviembre, los movimientos rebeldes del este del país decidieron unirse en el seno de una nueva estructura denominada **Unión de las Fuerzas de la Resistencia (UFR)**. En un manifiesto firmado por los diferentes líderes, éstos prometieron una transición de 18 meses tras la caída del régimen de Idriss Déby. Los grupos que forman parte de la UFR son: el UDC (liderado por Abderraman Koulamallah), el FSR (liderado por Ahmat Hassaballah Soubiane), el RFC (Timane Erdimi), el UFDD (Mahamat Nouri), el UFCD (Adoum Hassabalah), el UFDD-F (Abdelwahid Aboud Makkaye), el CDR (Albadour Acyl Ahmat Achabach) y el FPRN (Adoum Yacoub Koukou). También se formó un nuevo grupo armado en Camerún con el objetivo de derrocar al presidente; este grupo, llamado Forces Progressistes pour l'Indépendance et la Renaissance (FPIR), fue creado por el Forum for Exiled Chadians in Central Africa, conocido por su acrónimo en francés FECAT.

El 25 de septiembre de 2007, el Consejo de Seguridad, en su resolución 1778, aprobó el establecimiento en el Chad y en la República Centroafricana, en concordancia con la Unión Europea, de una presencia multidimensional destinada a ayudar a crear las condiciones de seguridad necesarias para el regreso voluntario, seguro y sostenible de los refugiados y los desplazados. El Consejo decidió que la presencia multifuncional incluyera una misión de las Naciones Unidas en la República Centroafricana y el Chad (**MINURCAT**). El Consejo de Seguridad de la ONU aprobó la resolución 1861 en la que autorizaba el relevo y ampliación de la misión de la UE (EUFOR RCA/TCHAD, compuesta por 3.200 militares), el 15 de marzo de 2009, por la misión de mantenimiento de la paz MINURCAT, cuyos objetivos serán tomar todas las medidas necesarias para la protección de la población civil, la facilitación de la entrega de la ayuda humanitaria y la protección del personal y equipos de las Naciones Unidas. Tendrá un mandato inicial de un año. Su área de acción serán las zonas fronterizas de R. Centroafricana y el Chad con la región de Darfur. El jefe de Misión de la MINURCAT y representante especial del secretario general es Victor Da Silva Angelo. A finales de agosto de 2010, la MINURCAT contaba con 2.335 efectivos de personal uniformado. El presupuesto del 1 de julio de 2009 al 30 de junio de 2010 fue de 690 millones de dólares.

**A finales de julio de 2009 el Gobierno chadiano y un conjunto de tres grupos armados firmaron un acuerdo de paz en Syrte (Libia) tras la mediación del líder libio**, que a la vez era el presidente de la UA. El acuerdo establecía el cese inmediato de las hostilidades, el intercambio y la liberación de presos en el marco de una amnistía general, que los grupos armados podrían tener actividad política y que sus miembros serían integrados en las Fuerzas Armadas en el plazo de tres meses. Gobierno, grupos armados, Libia y ACNUR formarán un comité para trabajar en el retorno y reintegración de la población refugiada. La coalición de grupos, llamada **Movimiento Nacional**, estaba formada por tres grupos armados, el UFDD – Renovado (liderado por Issa Moussa Tamboulet), el MNR (liderado por Mahamat Ahmat Hamid) y el FSR, liderado por Ahmat Hasaballah Soubiane, que era a la vez el líder de esta coalición de tres grupos, formada en junio. La coalición de grupos liderada por Timane Erdimi, la UFR, que incluía ocho grupos armados, rechazó este acuerdo por haber sido tomado por separado e hizo un llamamiento para que se estableciera una mesa de negociación inclusiva.

En julio de 2010, los jefes rebeldes del Chad y de Sudán, que habían instalado sus bases en la

zona fronteriza entre ambos países, sufrieron las consecuencias del acercamiento entre dichos países y perdieron su apoyo. Si en mayo el líder del grupo armado sudanés JEM, Khalil Ibrahim, fue declarado persona non grata por sus huéspedes chadianos, después les tocó el turno a los líderes de la rebelión chadiana. Las autoridades sudanesas exigieron a los jefes rebeldes chadianos Timane Erdimi (RFC), Mahamat Nouri (UFDD) y Adouma Hassaballah (UFCD) que abandonaran Jartum. Por las mismas fechas, **unos 500 combatientes del grupo UFCD, dirigidos por el coronel Hassabalah, decidieron entregar las armas** y entrar en la legalidad. En septiembre, un segundo grupo de 150 insurgentes del antiguo grupo armado chadiano Movement for Justice and Social Change (MJSC) retornaron a Yamena desde la capital de Darfur norte acompañados del ministro de Seguridad chadiano. Estos 150 rebeldes desertaron del Ejército en febrero de 2006. Esta entrega concertada formó parte de los esfuerzos que ambos países estaban realizando en el marco del acuerdo de paz que alcanzaron a principios de año para poner fin al apoyo que ambos estaban prestando a la insurgencia del otro.

En noviembre, **más de 4.000 combatientes depusieron las armas** en una ceremonia que tuvo lugar en Moussoro. El acto fue presidido por Mahamat Nimir Hamita, representante mediador del Gobierno. En concreto, se trató de 4.080 rebeldes y 83 vehículos todoterreno equipados con armamento pesado. Los rebeldes pertenecían a diferentes movimientos político-militares, ente otros, a la coalición UFR de Timane Erdimi, al UFDD de Mahamat Nouri, al CDR y al UFDD/F de Abdelwahid Aboud. Los rebeldes solicitaron el perdón gubernamental. Analistas de la prensa local señalaron que alrededor del 90 % de la rebelión se había entregado y vuelto a la legalidad, un 5 % se encontraba en paradero desconocido en Sudán y otro 5 % todavía se encontraba en tránsito. Uno de los elementos esenciales de la política de «mano tendida» del Gobierno fue la absorción y la inserción en la vida social y pública de los antiguos rebeldes. El Gobierno promulgó una amnistía general en los diferentes acuerdos que había firmado en los últimos años excepto para los que eran culpables de delitos de derecho común. Oficialmente, los antiguos militares y funcionarios civiles fueron readmitidos en sus anteriores cargos, y los jefes rebeldes y combatientes fueron incorporados al ejército chadiano y a la Función Pública.

### El proceso de paz en 2011

**L**a coalición armada opositora UFR cuestionó en mayo los resultados electorales e hizo un llamamiento a la comunidad internacional, en especial a la UA y a la UE, para que se revisara el proceso electoral y se fortaleciera la democracia,

que pasaba por promover la reconciliación nacional con el objetivo de que el país pudiera vivir en paz. **La coalición de grupos armados UFR renovó su llamamiento al diálogo con el Gobierno** en las mismas condiciones planteadas anteriormente, como son la definición de un marco global bajo acompañamiento internacional y la definición de una nueva transición garantizada por la comunidad internacional. En junio, el anciano líder rebelde chadiano Abderraman Koulamallah, arrestado a su retorno a Yamena del exilio de Francia, fue liberado después de pasar dos semanas detenido y de haber obtenido la gracia presidencial. Koulamallah, portavoz de

la UFR, realizó un llamamiento a las autoridades para que encontraran una fórmula para que los condenados no pasaran por prisión y para que se cerrara definitivamente el expediente de la lucha armada. Antes de su retorno, Koulamallah declaró a AFP haber decidido poner fin a la lucha armada.

A mediados de junio, **el grupo armado de oposición Front Populaire pour le Redressement (FPR), con base en la R. Centroafricana y liderado por el general Abdel Kader Baba Ladde, firmó un acuerdo de paz con el Gobierno chadiano** (Acuerdo de Bangui). Baba Ladde vivía exiliado en la R. Centroafricana desde 2008.

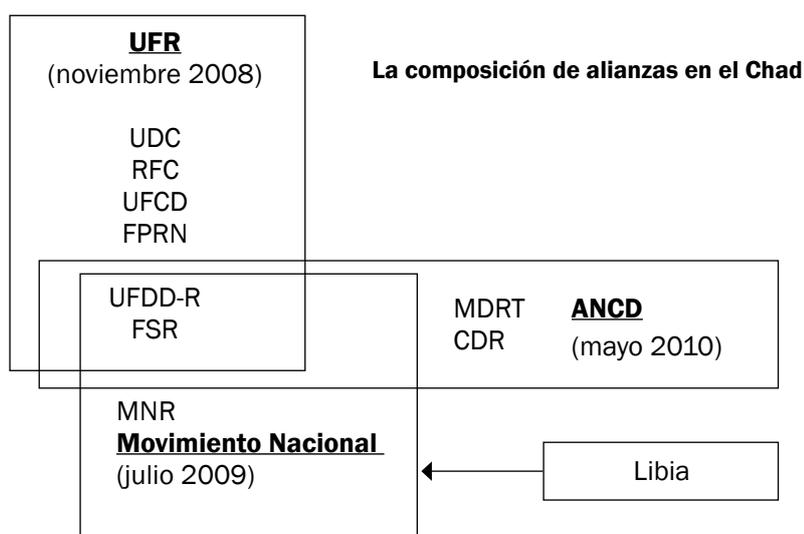
### Hechos más significativos del año

- El grupo armado de oposición Front Populaire pour le Redressement (FPR), con base en la R. Centroafricana y liderado por el general Abdel Kader Baba Ladde, firmó un acuerdo de paz con el Gobierno chadiano (Acuerdo de Bangui).

### Webs de interés

- Africatime ([www.africatime.com/tchad](http://www.africatime.com/tchad))
- Alwihda ([www.alwihdainfo.com](http://www.alwihdainfo.com))
- Banco Mundial ([web.worldbank.org](http://web.worldbank.org))
- Gobierno ([www.ialtchad.com/gouvernement.htm](http://www.ialtchad.com/gouvernement.htm))
- Human Rights Watch ([www.hrw.org](http://www.hrw.org))
- Internacional Crisis Group ([www.crisisgroup.org](http://www.crisisgroup.org))
- MINURCAT ([www.un.org/spanish/Depts/dpko/minurcat](http://www.un.org/spanish/Depts/dpko/minurcat)) ([minurcat.unmisssions.org](http://minurcat.unmisssions.org))
- Reliefweb ([www.reliefweb.org](http://www.reliefweb.org))
- Tchad Actuel ([www.tchadactuel.com](http://www.tchadactuel.com))
- Tchad Net ([www.tchad.net.com](http://www.tchad.net.com))
- Wikipedia (Civil war in Chad)

### Principales actores del proceso:



## R. CENTROAFRICANA

### Contexto del conflicto

<b>Población:</b>	4,5 millones de habitantes
<b>Superficie:</b>	623.000 Km <sup>2</sup>
<b>IDH:</b>	179 (de 187)
<b>PIB:</b>	2.000 millones de \$
<b>Renta por habitante:</b>	450 \$
<b>Personas desplazadas:</b>	280.000
<b>Actores armados:</b>	FDPC, APRD, UFDR, UFR
<b>Facilitadores:</b>	Paulin Pomodimo, BONUCA, Centro para el Diálogo Humanitario

La República Centroafricana (RCA) se independizó de Francia en 1960. Durante los seis primeros años estuvo gobernada de forma dictatorial por D. Dacko, que fue derrocado por su primo J.B. Bokassa, quien estableció una excéntrica dictadura militar. Posteriormente, Francia apoyó un golpe de Estado que permitió que Dacko volviera a tomar el poder, hasta que en 1981 fue derrocado de nuevo, en este caso, por Ange Félix Patassé, que se convirtió en el propietario de gran parte de las compañías que explotaban los recursos naturales del país. La República Centroafricana sufrió varios motines militares en los años noventa, por impago de salarios, y un golpe de Estado en 2003, año en que accedió a la presidencia François Bozizé, que todavía ostenta el poder. A pesar de ser un país rico en diamantes, oro, uranio, madera y café, arrastra desde hace años inestabilidad política, Gobierno ineficaz, inseguridad, bandidaje y deterioro de la situación económica. La RCA es uno de los países más pobres del mundo y la mitad de la población es analfabeta. Con la recesión económica de Europa y Estados Unidos, la industria diamantífera entró en una profunda crisis y cerraron la mayoría de las empresas. En palabras del ex representante especial del secretario general de la ONU en el país, las raíces del conflicto de la RCA residen en el colapso de sus estructuras socioeconómicas y en la ausencia de diálogo político. Desde 2003, el conflicto que enfrenta al Gobierno con varios grupos armados está estrechamente vinculado con la situación de Darfur (Sudán), región fronteriza con la RCA, ya que grupos armados de los dos países se amparan en los campos de refugiados de ambos lados de la frontera, lo que ha creado serias tensiones entre dichos países. La mayor parte del conflicto, por tanto, está centrada en la región norteña de Vakaga, cuya capital, Birao, ha sido controlada por los grupos rebeldes en varias ocasiones. En 2005 se crearon los grupos armados de oposición: Ejército del Pueblo para la Restauración de la República y la Democracia (**APRD**) y la Union des Forces du Renouveau (**UFR**), encabezada por F. Njadder-Bedaya. También existe el grupo armado **UFDR** (Union des Forces Démocratiques pour le Rassemblement), coalición de tres grupos (GAPLC, MLCJ y FDC), liderada por Michel Djtodia, y el Front Démocratique pour le Peuple Africain (**FDPC**), liderado por Abdoulaye Miskine, próximo al ex presidente Patassé.

### Antecedentes del proceso de paz

Después de que en 1996 el país viviera tres motines de sus FFAA, en enero de 1997 se firmaron los **Acuerdos de Bangui** entre las fuerzas leales al entonces presidente Patassé y los grupos rebeldes, y se estableció una fuerza interafricana denominada **MISAB**, cuyos 800 efectivos se encargarían de la desmovilización de los combatientes y de velar por el cumplimiento de los acuerdos. En 1998, después de una intervención de tropas francesas, las Naciones Unidas enviaron una misión de mantenimiento de la paz (**MINURCA**) para proteger la capital del país y sustituir a la MISAB. Desde febrero de 2000 existe una **Oficina de Apoyo a la Construcción de Paz en la RCA (BONUCA)**, dependiente de las Naciones Unidas, con la misión de ayudar al Gobierno en la consolidación de la paz y la reconciliación nacional. En febrero de 2004 el Gobierno aprobó el Proyecto de Reinserción de excombatientes y de Apoyo a las Comunidades (PRAC), que inició sus actividades en diciembre de 2004, asimismo, creó un Consejo Nacional de la Mediación Pacífica Permanente. Con el apoyo de la suiza Foundation Hirondelle y del PNUD, desde hace unos años funciona Radio Ndeke Lula, emisora dedicada a la paz y al desarrollo del país. En el año 2005 se realizó un despliegue de tropas en la zona conflictiva del noreste del país, procedentes de la CEMAC (Comunidad Económica de los

Estados de África Central), que fue sustituida por la Misión de Consolidación de la Paz en Centroáfrica (MICOPAX), con unos 500 efectivos procedentes de Gabón, el Chad, Camerún y RD Congo, así como también policías de Guinea Ecuatorial.

En agosto de 2006, el presidente Bozizé anunció la posibilidad de buscar acercamientos con los grupos armados de oposición; para ello inició un proceso de diálogos financiado, en parte, por China, que mantenía un gran interés por los recursos petroleros de la región. En febrero de 2007, el Gobierno y el FDPC, liderado por Abdoulaye Miskine, firmaron un acuerdo de paz en Syrte (Libia), bajo la mediación de Muammar al-Gaddafi. En abril se alcanzó un acuerdo con el UFDR de Damane Zakaria, que establecía un llamamiento conjunto al cese de hostilidades y el ofrecimiento de una amnistía para los miembros del grupo. En mayo de 2008, el Gobierno firmó en Libreville un acuerdo con el APDR de Jean-Jacques Demafouth, exiliado en Francia, con la mediación del presidente de Gabón, Omar Bongo. Posteriormente, **en diciembre de 2008, el Gobierno y varios grupos armados de la oposición lograron un Acuerdo Político Inclusivo (API)**, con la mediación del ex arzobispo de Bangui, Paulin Pomodimo, en el que se establecía la formación de un Gobierno conjunto y la convocatoria de elecciones libres en 2010, que fueron postpuestas hasta 2011. El diálogo fue cofacilitado por el Centro para el Diálogo Humanitario, de Ginebra, y participaron en el mismo dos antiguos presidentes, André Koulingba y Ange-Félix Patassé; el APRD de Jean Jacques Demafouth; el UFDR de Damane Zakaria; el UFR de Florent N'Djadder y el MLCJ (facción del UFDR) de Abakar Sabone. Meses después, en julio de 2009, y con la mediación de Libia, se integró

La **BONUCA**, la Oficina de Apoyo de las Naciones Unidas para la Consolidación de la Paz en la RCA, entró en funcionamiento en el año 2000 y fue sustituida por la Oficina Integrada de las Naciones Unidas para la Consolidación de la Paz en la República Centroafricana (**BINUCA**) en enero de 2010, que tiene por objetivo coordinar los esfuerzos de la ONU en apoyo a los procesos de reconciliación nacional y de desarme, desmovilización y reintegración (DDR), bajo los parámetros establecidos por el Diálogo Político Inclusivo de Bangui (2008), en el que la Oficina cumplió una función de facilitación fundamental. La BONUCA fue creada para apoyar los esfuerzos del Gobierno de la RCA en la consolidación la paz y la reconciliación nacional, reforzar las instituciones democráticas y facilitar la movilización de apoyos y recursos políticos internacionales para la reconstrucción nacional y la reconversión económica del país. El Jefe de la BONUCA es el senegalés Cheikh Tidiane Sy.

el FDPC de Abdoulaye Miskine, exiliado en Libia, y en octubre de 2009 se unió el MNSP (facción del MLCJ) de Hassan Ousman. El único grupo rebelde que seguía al margen del proceso de paz era el CPJP de Charles Massi. El Diálogo Político Inclusivo creó un Comité de Seguimiento, presidido por las Naciones Unidas y compuesto por 15 miembros. También se establecieron tres comités en las áreas de gobernabilidad y política, seguridad y grupos armados, y cuestiones socioeconómicas. El DPI preveía el desarme de los grupos, presupuestado en 27 millones de dólares para la desmovilización y reintegración (DDR) de unos 8.000 combatientes, que sufrió serios retrasos, a pesar de que la primera fase de sensibilización del DDR fue lanzada por el presidente en agosto de 2009.

En enero DE 2010, la BONUCA se integró, junto con otras agencias, en la Oficina Integrada de las Naciones Unidas para la Consolidación de la Paz en la RCA (BINUCA). A finales de enero de dicho año, el presidente centroafricano, François Bozizé, confirmó la muerte del antiguo ministro de Defensa del país y líder del CPJP, Charles Massi, bajo custodia policial. En junio se completó el desarme, la desmovilización y la reintegración de 8.000 antiguos combatientes.

## El proceso de paz en 2011

**E**l Gobierno y una facción disidente del grupo **Armado Convention des Patriots pour la Justice et la Paix (CPJP) compuesta por unos 500 combatientes firmaron en julio un acuerdo de paz en la localidad de Nzako, en el este, después de que el 12 de julio alcanzaran un acuerdo de alto el fuego.** El CPJP es el último gran grupo rebelde activo en el país, grupo que firmó un alto al fuego con el Gobierno el 12 de junio. El mediador oficial del Gobierno, monseñor Paulin Pomodimo, anunció que el nuevo acuerdo fue firmado por el líder de una facción del grupo, Mahamat Sallé, con la presencia de otros miembros del Gobierno y de la misión MICOPAX. El acuerdo conducía a la facción disidente al desarme y al reconocimiento de las instituciones gubernamentales, al mismo tiempo que proporcionaba seguridad a Sallé para poder desplazarse libremente por el país. Este acuerdo vino precedido por una reunión entre el ministro de Seguridad y el presidente de la república, donde se discutió el caso de Sallé, que había expresado su deseo de abandonar la lucha armada y trabajar por la paz. El acuerdo alcanzado en junio entre el Gobierno y el CPJP establecía un proceso de DDR que incluía a los menores soldados de este grupo. Sin embargo, un informe elaborado conjuntamente entre Watchlist International y el IDMC señaló que los menores todavía eran muy activos en las milicias de autodefensa locales. El informe afirmaba que existían unos 2.000 menores en estas milicias,

número superior a los menores existentes en los grupos armados. Estas milicias no están financiadas ni armadas por el Gobierno, pero sí reciben munición y otro tipo de suministros. En

agosto, monseñor Pomodimo anunció que se había dirigido a Kaga Bandoro (norte del país) para reunirse con el general Abdel Kader Baba Laddé, jefe de la rebelión chadiana del FPR.

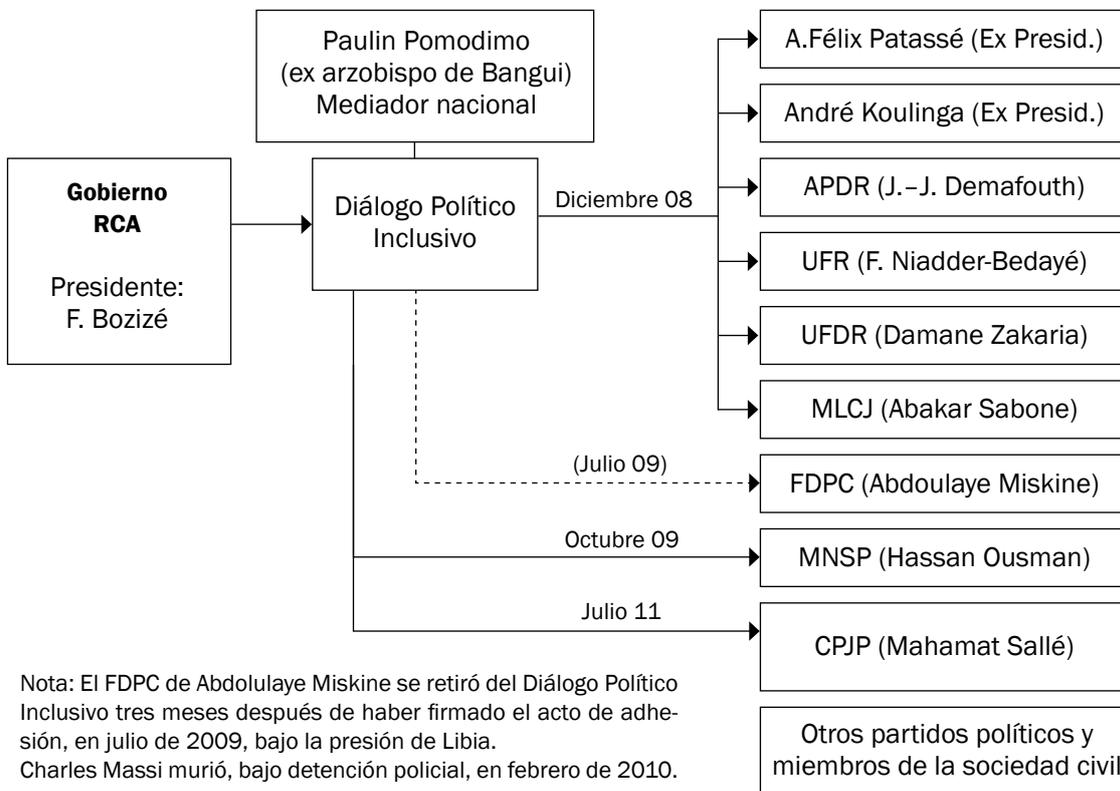
**Hechos más significativos del año**

- El Gobierno y una facción disidente del grupo armado CPJP compuesta por unos 500 combatientes firmaron en julio un acuerdo de paz en la localidad de Nzako, en el este, después de que el 12 de julio alcanzaran un acuerdo de alto el fuego.

**Webs de interés**

- AlertNet (www.alertnet.org)
- All Africa (allafrica.com)
- Alwihda (www.alwihdainfo.com)
- BINUCA (www.operationspaix.net/BINUCA)
- Centrafrique Presse (www.centrafrique-presse.com)
- Foundation Hironnelle (www.hiroidelle.org)
- Gobierno (www.centrafricaine.info/fr.html)
- ICG (www.crisisgroup.org)
- Le Confident (www.leconfident.net)
- MINURCAT (www.un.org/Depts/DPKO/minurcat) (minurcat.unmisssions.org)
- Naciones Unidas (www.un.org/spanish/docs.sc)
- PNUD (www.cf.undp.org/p\_ala\_une.htm)
- Reliefweb (www.reliefweb.int)
- Sangonet (www.sangonet.com)

**Principales actores del proceso:**



# REPÚBLICA DEMOCRÁTICA DEL CONGO (Este)

## Contexto del conflicto

La RD Congo es un país que durante el siglo XX vivió inmerso en una situación de despotismo, ausencia y desintegración del Estado y expoliación de sus inmensos recursos naturales. Esa situación se inició durante el período colonial belga y, excepto un breve intervalo posterior a la independencia en 1960, continuó durante más de 30 años bajo la dictadura de Mobutu Sese Seko, caracterizada por la represión contra la disidencia política, las graves violaciones de los derechos humanos y el enriquecimiento de las élites mobutistas a través de la expoliación de los recursos naturales en beneficio propio. En 1996, la **Alianza de Fuerzas Democráticas para la Liberación del Congo (ADFL)** de Laurent Desiré Kabila, con el apoyo de Burundi, Ruanda y Uganda, inició una rebelión contra Mobutu que culminó con la cesión del poder por parte de éste en 1997. En 1998, Kabila perdió el apoyo de los antiguos aliados (Burundi, Ruanda y Uganda), que invadieron la RD del Congo, con la excusa de garantizar la seguridad de sus fronteras, y apoyaron a varios grupos armados (**RCD** por parte de Ruanda y **MLC** por parte de Uganda) contra el Gobierno de Kabila, que también recibió el apoyo de varios países de la región (Namibia, Angola, Zimbabue, Sudán y el Chad), en una guerra que causó unos tres millones y medio de muertos, ya sea en combate, por hambre o enfermedades. La expoliación de los recursos naturales del país (oro, diamantes, madera y coltán) se convirtió en el motor de la guerra y de la perpetuación de la presencia de las FFAA extranjeras en el país, negocio en el que han participado varios países vecinos y multinacionales occidentales, según destacaron las Naciones Unidas. En este capítulo se analiza exclusivamente el proceso seguido en las provincias más conflictivas del país: Orientale (especialmente la zona de Ituri), con presencia del **MRC, FNI y FRPI**; Kivu Norte, con presencia de las **ADF** (ya desmanteladas), **CNDP** y milicias **Mai-Mai**; Kivu Sur, donde actúa el grupo ruandés **FDLR**; y Katanga, región en la que también actúan milicias Mai-Mai.

## Antecedentes del proceso de paz

La primera etapa del proceso de paz se produjo con la firma del **Acuerdo de Alto al Fuego de Lusaka**, en julio de 1999, entre varios países y grupos armados presentes en el conflicto, con la facilitación de la organización regional SADC (Southern Africa Development Community) y, principalmente, de Sudáfrica, lo que permitió el establecimiento de la Misión de Mantenimiento de la Paz de la ONU (MONUC) en noviembre de 1999 (Resolución 1291 del Consejo de Seguridad), para supervisar el alto al fuego y promover el desarme de las milicias. Su mandato estaba repartido en cuatro fases: aplicación de los acuerdos de alto al fuego firmados en Lusaka; seguimiento de cualquier violación de los acuerdos; organizar el desarme, la desmovilización y la reintegración de los combatientes; y facilitar la transición para organizar unas elecciones creíbles. Dicho mandato estaba regido por el Capítulo VII de la Carta, que le autorizaba a utilizar la fuerza en caso necesario.

Sin embargo, el conflicto continuó en el este del país y no fue hasta el asesinato de Laurent Desiré Kabila, en 2001, y el relevo por parte de su hijo Joseph Kabila, cuando éste dinamizó y promovió el Diálogo Intercongolés (ICD) celebrado en Sudáfrica. El ICD condujo a las negociaciones llevadas a cabo entre los actores beligerantes en Sun

### Población:

67'8 millones de habitantes

### Superficie:

RDC (2.345.000Km<sup>2</sup>),  
Kivus (124.600 Km<sup>2</sup>),  
Orientale (503.200 Km<sup>2</sup>),  
Katanga (497.000 Km<sup>2</sup>),  
distrito Ituri (65.600 Km<sup>2</sup>)

### PIB:

10.600 millones de \$

### Renta por habitante:

160 \$

### IDH:

187 (de 187)

### Muertos por el conflicto:

3,5 millones de personas

### Población desplazada:

1,4 millones de personas

### Población refugiada:

462.000 personas

### Actores armados:

facciones de los grupos armados incluidos en el Gobierno Nacional de Transición, milicias Mai-Mai, MRC, FNI, FRPI, CNDP, grupo armado de oposición ruandés FDLR (antiguas FFAA ruandesas y milicias Interahamwe)

### Facilitaciones:

Ketumile Masire (Botsuana),  
Libia, Sudáfrica, SADC,  
Naciones Unidas, UA,  
Comunidad San Egidio, Ruanda,  
MONUC

City (Sudáfrica), que acabaron con la firma del Acuerdo Global e Inclusivo en Pretoria, en diciembre de 2002, y el Acta Final de Sun City (que agrupaba y resumía los acuerdos previos), en abril de 2003. El Acta Final de Sun City supuso la integración del Gobierno y los grupos armados de oposición en el Gobierno Nacional de Transición (GNT), en el que Joseph Kabila mantuvo su cargo de presidente y en el que se establecieron cuatro vicepresidencias, que representaban, respectivamente, al Gobierno, al MLC, al RCD/Goma y a la oposición no armada. El acuerdo establecía una fase de transición de dos años, al término de la cual deberían organizarse elecciones generales y preveía la formación de unas nuevas FFAA congoleñas donde se integrarían los distintos grupos armados de oposición.

A principios de 2005 se llevó a cabo la desmovilización de 6.000 efectivos de uno de los seis grupos armados de la región, el FAPC. A finales de julio de 2006, algunas de las principales milicias que operaban en la región este de la RDC, dentro de la coalición armada de oposición MRC, decidieron deponer las armas, facilitar el libre movimiento de personas desplazadas en la zona para poder ejercer su derecho a voto en las elecciones, e integrarse progresivamente en las FFAA del país, a cambio de una amnistía para todos sus miembros. El acuerdo se logró a través de la mediación del equipo de paz de la ONU en la zona. Entre los desmovilizados, se encontraba uno de los líderes de la milicia FNI, Peter Karim. A finales de noviembre de 2006, los tres últimos grupos armados que operaban en Ituri firmaron con el Gobierno un acuerdo marco para la paz en Ituri, por el que aceptaban deponer las armas y entrar en un proceso de desarme, desmovilización y reintegración (DDR). En total, los grupos sumaban 6.000 efectivos (3.500 del FRPI de «Cobra Matata», 1.800 del FNI de Peter Karim, [algunos de los cuales, sin embargo, se opusieron a la desmovilización y prosiguieron los combates] y 500 del MRC de Mathieu Ngoudjolo). A principios de diciembre de 2008, el Gobierno congolés aceptó la demanda de celebración de conversaciones de paz directas con la milicia CNDP de Laurent Nkunda, bajo los auspicios de las Naciones Unidas y de su enviado especial, Olesegun Obasanjo, en Kenia. A principios de enero de 2009, sin embargo, se puso de manifiesto una importante división en el seno de la rebelión tutsi congoleña CNDP con el anuncio por parte del líder militar (jefe del Estado Mayor) de la rebelión, Bosco Ntaganda, de la expulsión del liderazgo del grupo, el general Laurent Nkunda, por razones de mala gobernabilidad. Poco después, Laurent Nkunda fue arrestado en Ruanda a raíz de una operación militar conjunta entre las FFAA ruandesas y congoleñas. Además, la facción del grupo armado de oposición tutsi CNDP, liderada por el general Bosco Ntaganda, alias «Terminator», y otros diez altos cargos de la rebelión, que días antes habían afirmado haber depuesto al general

Laurent Nkunda, líder del movimiento, realizaron una declaración el 16 de enero en la que anunciaron poner fin a las hostilidades contra las FFAA congoleñas. Tras el acuerdo, dicha facción anunció que se integraría en las FFAA y que estaba dispuesta a colaborar en la ofensiva contra el grupo armado de oposición hutu ruandés FDLR.

A finales de mayo de 2010, el Consejo de Seguridad de la ONU aprobó la resolución 1925 por la que prorrogaba el mandato de la MONUC hasta el 30 de junio y decidió que, en vista de la nueva fase a que se había llegado en el país, la misión de las Naciones Unidas, **pasaría a denominarse, a partir del 1 de julio, Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo (MONUSCO)**. La MONUSCO estará desplegada hasta el 30 de junio de 2011 y tendrá una dotación máxima de 19.815 efectivos militares, 760 observadores militares y 1.441 policías, además de los componentes civiles, judiciales y penitenciarios correspondientes. El Consejo también autorizó la retirada de un máximo de 2.000 efectivos militares de las Naciones Unidas, a más tardar el 30 de junio de 2010, en las zonas donde las condiciones de seguridad lo permitieran. Asimismo, autorizó a la MONUSCO a que, al mismo tiempo que concentrara sus fuerzas en la zona oriental del país, mantuviera una fuerza de reserva con capacidad para el redespiegue rápido en cualquier otra parte del país. Finalmente, el Consejo puso de relieve el hecho de que el Gobierno congolés era el principal responsable de la seguridad y la protección de la población civil. En junio, el secretario general de la ONU nombró como nuevo representante especial a Roger Meece, embajador de EEUU en la RD Congo entre 2004 y 2007, en sustitución de Alan Doss.

En agosto, al menos 400 ex miembros de grupos armados de los Kivu Norte y Sur procedieron a su desmovilización. Desde 2009 hasta agosto, 4.178 excombatientes habían dejado las armas. En el acto se hizo un llamamiento al desarme e integración a las FFAA congoleñas a miembros de los grupos Mai Mai Kifuafua, Pareco-FAP y APCLS. A finales de diciembre, una delegación gubernamental y una de la MONUSCO conversaron con una delegación de los Mai-Mai para una posible desmovilización de este grupo.

## El proceso de paz en 2011

**Las Fuerzas Armadas congoleñas y el grupo Armado Forces Républicaines Fédéralistes (FRF) alcanzaron en febrero un acuerdo, tras intensas negociaciones que condujeron a la integración del grupo en el Ejército.** Las FRF están compuestas por población de la comunidad banyamulenge basada en la zona del Haute Plateau, entre Uvira y Fizi, en la provincia de Kivu Sur. El grupo, liderado por los autoproclamados generales Venant

### Los actores armados en el este de la RD Congo

Forces Démocratiques de Libération du Rwanda (FDLR)	Formadas por los hutus de Ruanda implicados en el genocidio de 1994, las FDLR se componen de antiguos miembros del ejército ruandés y de milicias Interahamwe. Tienen unos 3.000 efectivos y un brazo armado, FOCA, activo en el Kivu Sur.
Grupos Mai Mai	En su mayor parte son miembros de milicias de autodefensa, formados por líderes locales que arman a los jóvenes en los poblados. Algunos grupos llegaron a un acuerdo de paz con el Gobierno y se desmovilizaron.
Congrès National pour la Défense du Peuple (CNDP)	Dirigido por Bosco Ntaganda, que ha sustituido a Laurent Nkunda y ha aceptado orientar el movimiento hacia la paz. En marzo de 2009, el CNDP se convirtió en partido político y entre 3.000 y 4.000 miembros se integraron en el ejército congoleño. Otros 1.500 se resistieron a la integración.
Forces Patriotiques pour la Libération du Congo (FPLC)	Grupo activo en el Kivu Norte, está dirigido por el general Gad Ngabo y cuenta con algunos centenares de combatientes. Disputa al CNDP el control de ciertas zonas.
Forces Démocratiques Alliées / Armée Nationale de Libération de l'Ouganda (ADF/NALU)	Se trata de un grupo de 1.300 hombres fundado a principios de los noventa, dirigido por Jamil Mukulu, jefe rebelde ugandés afín al ex dictador Amin Dada, que a mediados de los noventa penetró en territorio congoleño y que en 2009, con la mediación de las Naciones Unidas, mantuvo conversaciones de paz con Uganda y la RD Congo.
Armée de Résistance du Seigneur (LRA)	Grupo ugandés fundado en 1987 por Joseph Kony y opuesto al Gobierno de Yoweri Museveni, intenta crear una teocracia de inspiración cristiana. Perseguido en Uganda, el grupo se ha desperdigado en pequeñas unidades que se han desplazado por varios países de la región. Recluta a menores soldados y utiliza a las niñas como esclavas sexuales. Aterrorizan a la población provocándoles terribles mutilaciones.
Force de Résistance Patriotique en Ituri / Front Populaire pour la Justice au Congo (FRPI/FPJC)	El FPJC es una disidencia del FRPI. Son activos en el sur de Ituri. Se trata de un grupo residual. El coronel «Cobra Matata», jefe de la FRPI, que había aceptado integrarse en las FFAA congoleñas, desertó en junio para integrarse a su milicia.
EnYele / Mouvement de Libération Indépendant et Alliés (MILIA)	Formado por miembros del grupo lobala. La insurrección comenzó en la provincia de Ecuador.
Forces Armées de la RDC (FARDC)	Están acusadas por organizaciones de derechos humanos de dedicarse a actividades criminales y de atacar a la población civil.

Fuente: IRIN, 18-6-2010

Bisogo y Michel Rukunda, nunca ha supuesto una amenaza militar. En la actualidad, fluctúa entre 50 y 500 combatientes. Pero las operaciones del Ejército contra ellos causaron numerosas bajas entre la población civil y un fuerte impacto en la situación humanitaria en la zona. Una de las cuestiones clave de las negociaciones, el estatus de la región de Minembwe, se pospuso. La comunidad banyamulenge aboga por la creación de una entidad autónoma para su población con servicios y administración propios, así como distrito electoral. Uno de los principales líderes del grupo armado hutu ruandés presente en el este de la RD Congo, las **FDLR**, abandonó el grupo armado y se integró en el programa de DDR que lleva a cabo la MONUSCO. Se trata del teniente coronel Samuel Bisengimana,

también conocido como Sam Mutima-Kunda. Fue oficial del antiguo Ejército ruandés, comandante de una compañía, y sus responsabilidades actuales eran la movilización del apoyo civil hacia las FDLR y la facilitación del reclutamiento. **En 2010, 1.681 miembros de las FDLR, incluyendo 64 oficiales, optaron por rendirse e iniciar el proceso de DDR.** En este sentido, el representante especial del secretario general en el país, Roger Meece, señaló que las FDLR, el principal grupo armado existente en el este de la RD Congo, estaban siendo debilitadas por la acción militar y las desertiones, por lo que su amenaza podría llegar a desaparecer. Sus 15.000 miembros del año 2001 se redujeron a unos 6.000-7.000 a finales de 2007 y en la actualidad se estima que cuentan con unos 3.500 combatientes.

**Hechos más significativos del año**

- Las Fuerzas Armadas congoleñas y el grupo armado Forces Républicaines Fédéralistes (FRF) alcanzaron en febrero un acuerdo tras intensas negociaciones que condujeron a la integración del grupo en el Ejército.

**Webs de interés**

- All Africa (allafrica.com)
- Congo Daily (www.congodaily.com)
- Congo DR News (www.drcnews.com)
- ICG (www.crisisgroup.org)
- MONUC (monuc.unmissions.org)
- MONUSCO (www.un.org/spanish/Depts/dpko/monusco)
- OCHA (www.rdc-humanitaire.net)
- Reliefweb (www.reliefweb.int)
- SADC (www.sadc.int)
- Wikipedia (Democratic Forces for the Liberation of Rwanda)

**Principales actores del proceso:**

