

ORIENTE MEDIO

IRAQ

Población:

28'8 millones de habitantes

Superficie: 438.000 km²

IDH: ---

Personas desplazadas:

2'2 millones desde 2003

Personas refugiadas:

2 millones

Muertos por el conflicto:

Más de 150.000 (24.000 civiles sólo en 2007), incluidos más de 3.900 militares de EEUU

Actores armados: milicias

irregulares, ejércitos de ocupación

Facilitaciones: ONU, OCI,

Finlandia (CMI)

Contexto del conflicto

Después de la ocupación del país por parte de EEUU, el Reino Unido y otros países aliados en una coalición militar formada a tal efecto, y del posterior derrocamiento del régimen de S. Hussein, en mayo del 2003' a finales del 2004 se descartó finalmente la presencia de armas de destrucción masiva en el país, que había sido una de las razones argumentadas para llevar a cabo la ocupación. Desde entonces han seguido los ataques contra las fuerzas ocupantes, así como los atentados contra la población civil iraquí. En el 2004' uno de los objetivos principales de estos ataques fueron los miembros del nuevo Gobierno interino (instaurado un año después del inicio de la ocupación), sus fuerzas de seguridad y las potencias ocupantes.

Antecedentes del proceso de negociación

Hasta el momento no existe ningún proceso de paz, a pesar de los intentos de acercamiento hacia algunos de los grupos insurgentes que actúan en el país. La multiplicidad de actores armados, las divisiones religiosas y el propio carácter de la ocupación extranjera hacen muy difícil abrir un proceso de este tipo. En el 2004' se consiguió iniciar un proceso temporal de desarme de las milicias del clérigo M. Al Sader a cambio de un compromiso del Gobierno de dejar en libertad a los partidarios del clérigo que estaban detenidos, compensaciones económicas y poner fin a las operaciones militares de los EEUU en el barrio de Ciudad Sader. También hubo promesas de amnistía para las personas y grupos que dejaran las armas.

En 2005 fueron destacables los llamamientos a la reconciliación nacional hechos a principios de año tanto desde el Gobierno interino y parte de los dirigentes kurdo-iraquíes y chiíes vencedores en las elecciones, como desde la propia administración norteamericana. Estos llamamientos dieron lugar a la formalización de contactos con sectores políticos y sociales iraquíes contrarios a la ocupación y que habían boicoteado las elecciones. Revelador es que ante la precariedad de la situación, el Primer Ministro I. Allawi había continuado manteniendo contactos infructuosos con miembros del ilegalizado partido Baas para negociar el regreso de algunos de sus cuadros a la nueva configuración política a cambio de la desmovilización de la insurgencia y del ingreso de sus combatientes a las nuevas Fuerzas de Seguridad y Policía iraquíes.

En septiembre, el Partido Baas Árabe Socialista, la Alianza Patriótica Iraquí y la Asociación de Intelectuales contra la Ocupación firmaron una declaración conjunta en la que enfatizaban la necesidad de un diálogo abierto entre todos los grupos políticos del país como única vía para unir la diversidad política y asegurar el reconocimiento internacional a la legítima resistencia de Irak contra la ocupación extranjera. Al mes siguiente, la Constitución iraquí fue aprobada con un 78% de los votos a favor y una participación del 70%, entre denuncias de las comunidades sunnitas sobre irregularidades en el proceso. En noviembre, se celebró en El Cairo una conferencia con más de cien representantes iraquíes de distintos grupos políticos, en un intento de incluir a la comunidad sunnita en las elecciones de finales de año, después de su exclusión electoral debido al boicot que proclamaron en las elecciones de enero. Finalmente, el Presidente J. Al-Talabani expresó su voluntad de negociar con la insurgencia iraquí a cambio de su abandono de las armas y de su participación en el proceso político. Al finalizar 2005' se celebraron elecciones parlamentarias, con una alta participación. El Primer Ministro interino y representante de los sectores chiíes seculares, I. Allawi, hizo un llamamiento a la reconciliación nacional y se comprometió a prohibir las milicias islamistas que amenazaban con llevar el país al conflicto armado interno.

A pesar de que a lo largo de 2006 no disminuyeron los atentados mortales, prosiguieron los intentos de lograr una reducción de la violencia, aunque sin resultados. En julio, el principal bloque sunní en el Parlamento, el Frente de Concordia Nacional (FCN), llamó a Naciones Unidas a desplegar una fuerza de mantenimiento de la paz integrada por los países árabes e islámicos como medida para frenar la violencia sectaria que sufría el país. El FCN también pidió la incorporación de más policía proveniente de la minoría sunní y de su presencia en los puntos de control, además de hacer un llamamiento a los líderes shíes y sunníes de prevenir los enfrentamientos. Según el Primer Ministro, N. al-Maliki, **varios grupos iraquíes, algunos armados, habrían expresado su interés hacia el Plan de Reconciliación Nacional**, presentado el 25 de junio por el Primer Ministro iraquí para aminorar la violencia sectaria. En un comunicado conjunto de Bahrein, Egipto, Irán, Iraq, Jordania, Kuwait, Arabia Saudí, Siria y Turquía, se pidió un encuentro entre los líderes religiosos iraquíes como medida de unidad nacional y el traspaso de los asuntos de seguridad al Gobierno iraquí.

A principios de 2007' una delegación del Parlamento iraquí, formada por parlamentarios de los principales partidos shíes, sunníes, kurdos y otras minorías, visitó España y Alemania para conocer el modelo territorial de ambos países ante el debate para la reforma constitucional en Iraq. A principios de marzo, el Vicepresidente iraquí, T. al-Hasehimi, se entrevistó en Damasco con su homólogo sirio, F. al-Shara, e hizo un llamamiento a los países árabes y a los países de la región en general a que contribuyeran a resolver la crisis de Iraq. En marzo, el Ministro iraquí de Reconciliación y Diálogo Nacional, S. Al-Muttalibi, comunicó que se estaban llevando a cabo conversaciones con algunos grupos insurgentes no vinculados a al-Qaeda. A pesar de los atentados diarios contra las fuerzas de ocupación y entre diferentes sectores políticos y religiosos del país, continuaron existiendo exploraciones para rebajar la tensión. En mayo, el clérigo shíi Moqtada al-Sadr anunció que cooperaría con las facciones sunníes para luchar en contra de la ocupación estadounidense y para intentar reducir la violencia sectaria que afectaba el país. Sadr se dirigió a sus seguidores en una plegaria en la ciudad de Kufa, en lo que supuso la primera aparición del clérigo en varios meses, y les emplazó a utilizar medios pacíficos para oponerse a EEUU, a la ocupación y a Israel. En junio se divulgó que las fuerzas estadounidenses habrían empezado una nueva estrategia que consistiría en armar a las milicias sunníes para que combatieran al-Qaeda. Según algunos medios de comunicación, el ejército de EEUU estaría dando armas, municiones, dinero y petróleo a ciertos grupos que en el pasado habían tenido lazos con al-Qaeda, pero que ahora se habrían separado de sus métodos. Varios sectores se opusieron a esta medida por considerar que podría rearmar a los dos bandos en una eventual guerra civil.

También es de destacar que en agosto de 2007 el líder shíi Moqtada al-Sadr ordenó al Ejército de el-Mahdi suspender todas sus actividades durante seis meses, incluidos los ataques contra EEUU, hasta su reestructuración para eliminar los grupos indisciplinados y disidentes de dicho movimiento. Por otra parte, una docena de líderes políticos iraquíes se reunieron en Finlandia a finales de agosto, y por iniciativa de la Crisis Management Initiative, para sacar lecciones de otros procesos de paz, como el de Irlanda y Sudáfrica. Los asistentes, miembros de las comunidades sunníes y shíes de Iraq, incluidos el grupo de Moqtada al-Sadr, se comprometieron a seguir doce recomendaciones para empezar negociaciones formales, que incluían la prohibición del uso de las armas durante las negociaciones, formar una comisión independiente para supervisar el desarme de las milicias, tomar medidas para frenar los asesinatos y el desplazamiento forzoso, promover el desarrollo y poner fin a las acciones militares por parte de las fuerzas extranjeras. También es de mencionar que, tras meses de crisis, varios dirigentes shíes, sunníes y kurdos llegaron a un acuerdo de reconciliación a finales de agosto, estableciendo futuros pasos para la reintegración de ex miembros del partido Baath en la vida política, un mecanismo de liberación de detenidos, una ley sobre la distribución de la renta del petróleo y el compromiso para la celebración de elecciones provinciales. Entre los firmantes no figuraban, sin embargo, los seguidores de Moqtada al-Sadr. En septiembre, el Secretario General de la ONU nombró a Staffan de Mistura, de nacionalidad sueca, como su Representante Especial en Iraq.

A principios de octubre de 2007' el Vicepresidente y líder sunní Tariq al-Hashemi se reunió con el Gran Ayatollah Ali al-Sistani tras la presentación de una propuesta para la reconciliación del país por parte de al-Hashemi. Según al-Hashemi, al-Sistani apoyó su propuesta, llamada Pacto Nacional Iraquí, que pedía el control de las milicias y el fin del sectarismo, además de llamar a Naciones Unidas y a la Liga Árabe a que actuaran como garantes de un posible acuerdo y que hicieran un seguimiento de su progreso. Por otro lado, el líder shíi Moqtada al-Sadr firmó un acuerdo con Abdul Aziz al-Hakim, líder del Consejo Islámico Supremo de Iraq para intentar frenar la violencia entre los grupos rivales shíes, desatada meses atrás.

Al iniciarse 2008 el jefe de la UNAMI, Staffan De Mistura, afirmó que la situación de seguridad en el país había mejorado, pero que era necesario llegar a un consenso político para que la violencia experimentara una reducción a largo plazo. Además, algunos analistas expresaron la imposibilidad de aprobar una nueva ley para las elecciones locales del 1 de octubre ante los desacuerdos expresados por el Vicepresidente, lo que supuso un nuevo golpe para los intentos de reconciliación. A principios de julio el Primer Ministro, Nouri al-Maliki, declaró que su Gobierno negociaba con EEUU un nuevo acuerdo de

seguridad que podría fijar un calendario de retirada de las tropas estadounidenses. Se trató del primer anuncio oficial en este sentido, aunque desde la Administración estadounidense se negara cualquier negociación sobre un calendario de salida. A finales del año, el Parlamento iraquí aprobó el Acuerdo sobre el Estatus de Fuerzas que regulará la presencia de tropas estadounidenses en el país y que contempla que éstas abandonen las calles iraquíes antes de mediados de 2009 y el conjunto del territorio antes del fin de 2011. El texto establecía, además, la celebración de un referéndum antes de mediados del próximo año. Entre los partidarios del acuerdo estaban los principales partidos kurdos y shiíes, que recibieron el apoyo del partido minoritario sunní, mientras que el texto tuvo la oposición del bloque shií de Moqtada al-Sadr.

El proceso de paz en 2009

Al iniciarse el año, en Iraq se restableció una línea aérea comercial entre un país de la Europa Occidental y Bagdad después de 17 años sin servicio. A principios de febrero se celebraron elecciones provinciales en el país con una participación del 51% según datos de la Comisión Electoral. Según datos del Gobierno, la participación creció en las áreas sunníes, comunidad que había boicoteado elecciones anteriores. A mediados de marzo, el **Gobierno de Nouri al-Maliki hizo un llamamiento a la reconciliación entre los diferentes grupos del país**, solicitando el perdón para aquellos que trabajaron con el Gobierno del ex presidente Saddam Hussein, tras asistir a una conferencia de reconciliación con una tribu shií. Maliki declaró que una parte importante del plan de reconciliación era la **creación de consejos tribales que tengan una participación relevante en el Gobierno local**. Esta iniciativa recibió la oposición de varios políticos iraquíes, que afirmaron que ello sólo respondía a la intención de al-Maliki de obtener buenos resultados en las elecciones parlamentarias del próximo año. Por otra parte, **representantes kurdos, turkmenos y árabes, en disputa por el poder en la ciudad septentrional de Kirkuk, alcanzaron un acuerdo** que estipula que el Gobierno del distrito será ocupado por un kurdo, el vice-gobernador por un árabe, y la presidencia del consejo local corresponderá a un turkmeno. A finales de julio el primer ministro iraquí, Nuri al-Maliki, viajó a Washington, en su primera visita a EEUU desde la elección de Barack Obama como presidente. El mandatario estadounidense transmitió al premier iraquí el interés de la Casa Blanca por la implementación de reformas políticas que conduzcan a la reconciliación nacional en Iraq, con **medidas que atañen principalmente**

a la distribución de los beneficios del petróleo y el reparto del poder entre los diferentes grupos étnicos y religiosos que conviven en el país. Obama manifestó la prioridad otorgada por EEUU a la promoción de la unidad nacional en Iraq y advirtió sobre los riesgos de que las disputas internas conduzcan a una espiral de violencia política en el país, especialmente de cara a las elecciones nacionales que se celebrarán en enero próximo. A principios de agosto, **los líderes de Iraq y del Kurdistán iraquí dieron el primer paso relevante hacia un intento por resolver su conflicto en torno a territorios y recursos petroleros**. Después de un año de diálogo en punto muerto, el primer ministro de Iraq, Nuri al-Maliki, viajó al Kurdistán iraquí para reunirse con el recientemente reelecto Presidente de la región, Masoud Barzani. Se trató de la **primera visita de al-Maliki a la zona desde que accedió a su cargo en 2006**. En el marco de esta reunión, los dirigentes resolvieron mantener las conversaciones y establecer un comité conjunto para examinar las disputas pendientes.

Hechos más significativos del año

- El Gobierno de Nouri al-Maliki hizo un llamamiento a la reconciliación entre los diferentes grupos del país, y declaró que una parte importante del plan de reconciliación era la creación de consejos tribales que tengan una participación relevante en el Gobierno local.
- Representantes kurdos, turkmenos y árabes, en disputa por el poder en la ciudad septentrional de Kirkuk, alcanzaron un acuerdo.
- El Presidente de EEUU se mostró partidario de la implementación de reformas políticas que conduzcan a la reconciliación nacional en Iraq, con medidas que atañen principalmente a la distribución de los beneficios del petróleo y el reparto del poder entre los diferentes grupos étnicos y religiosos que conviven en el país.

Webs de interés

- Bagdad (www.baghdad.com)
- Electronic Iraq (www.electroniciraq.net/)
- ICG (www.crisisgroup.org)
- Iraq Body Count (<http://icasualties.org/oif/>)
- Iraq Revenue Watch (www.iraqrevenuewatch.org/)
- Iraq War timeline (www.motherjones.com/bush_war_timeline/index.html)
- Relief Web – Iraq (www.reliefweb.int)

Principales actores del proceso:

